

目录

第一章 发展基础和发展环境	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	15
第二章 总体思路和发展目标	18
第三节 指导思想	19
第四节 基本要求	19
第五节 产业发展重点和生态保护重点	21
第六节 发展目标	27
第三章 全面深化改革，激发经济发展新活力	32
第七节 深化行政体制改革	32
第八节 深化经济体制改革	33
第九节 深化社会体制改革	34
第四章 突出创新驱动，打造新常态核心动力	35
第十节 着力提升科技创新平台	35
第十一节 完善科技创新体制机制	37
第十二节 实现科技创新驱动发展	38
第五章 大力推进供给侧结构性改革，建立具有区域竞争力的产业新体系	40
第十三节 加快发展战略性新兴产业	40
第十四节 加快发展第三产业	42
第十五节 着力提升工业发展水平	45

第十六节 加快农业现代化发展.....	47
第十七节 促进内外需求协调发展.....	51
第六章 优化空间结构，形成城乡区域一体化发展新格局.....	53
第十八节 积极稳妥推进新型城镇化.....	53
第十九节 着力提升农村发展水平.....	57
第七章 加强基础设施建设，增强发展后劲.....	60
第二十节 完善交通运输网络.....	60
第二十一节 加强电力网建设.....	61
第二十二节 加强水利设施建设.....	61
第二十三节 健全防灾减灾机制.....	63
第二十四节 加强地质勘查和土地管理.....	64
第二十五节 建设智慧阳东.....	66
第八章 实现“三生融合”发展，打造美丽阳东.....	68
第二十六节 构建生态安全平台	68
第二十七节 积极发展绿色低碳经济.....	71
第二十八节 加强环境污染监测和治理.....	72
第二十九节 节约集约利用资源.....	74
第三十节 培育简约、绿色、低碳的生活习惯.....	74
第九章 深化开放合作，打造阳江东大门.....	76
第三十一节 立足粤西，主动对接珠三角.....	76
第三十二节 加强区域经济合作.....	77
第三十三节 全面提升开放型经济水平.....	77
第十章 全面提升文化内涵，加快文化名城建设.....	79
第三十四节 完善文化管理体制.....	79
第三十五节 提升市民素质.....	80

第三十六节	打造阳东文化名片.....	80
第三十七节	做好文化传承与弘扬.....	82
第三十八节	提高公共文化服务水平.....	83
第三十九节	提升文化产业发展水平.....	84
第十一章	坚持共享发展，建设和谐幸福家园.....	86
第四十节	大力发展教育事业.....	86
第四十一节	大力促进就业创业.....	89
第四十二节	完善社会保障机制.....	91
第四十三节	统筹推进医疗卫生事业发展.....	93
第四十四节	扎实推进扶贫开发.....	95
第四十五节	实现人口均衡发展.....	97
第四十六节	建设和谐阳东.....	98
第四十七节	全面建成小康社会.....	100
第十二章	坚持党的领导，全面推进依法治区.....	103
第四十八节	坚持党的领导	103
第四十九节	建设法治政府.....	103
第五十节	创新社会治理机制.....	105
第五十一节	建设平安阳东.....	106
第十三章	着力提高行政效能，建设服务型政府.....	111
第五十二节	深化行政审批制度改革.....	111
第五十三节	深化政务公开.....	112
第五十四节	加强行政服务机制建设.....	112
第五十五节	推进档案、方志事业发展.....	113
第五十六节	强化重大项目跟踪服务.....	113
第五十七节	建设诚信效能政府.....	114

第十四章 强化规划实施保障	114
第五十八节 强化人才支撑.....	114
第五十九节 强化重大项目支撑.....	116
第六十节 强化规划向导作用.....	119
第六十一节 强化规划组织实施.....	120

附件：1. 阳江市阳东区“十三五”规划重大项目表
2. 名词解释

本规划纲要根据《中共阳江市阳东区委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制，主要明确“十三五”时期（2016-2020年）阳东区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务，是战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护和全面建成小康社会职责的重要依据，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图。

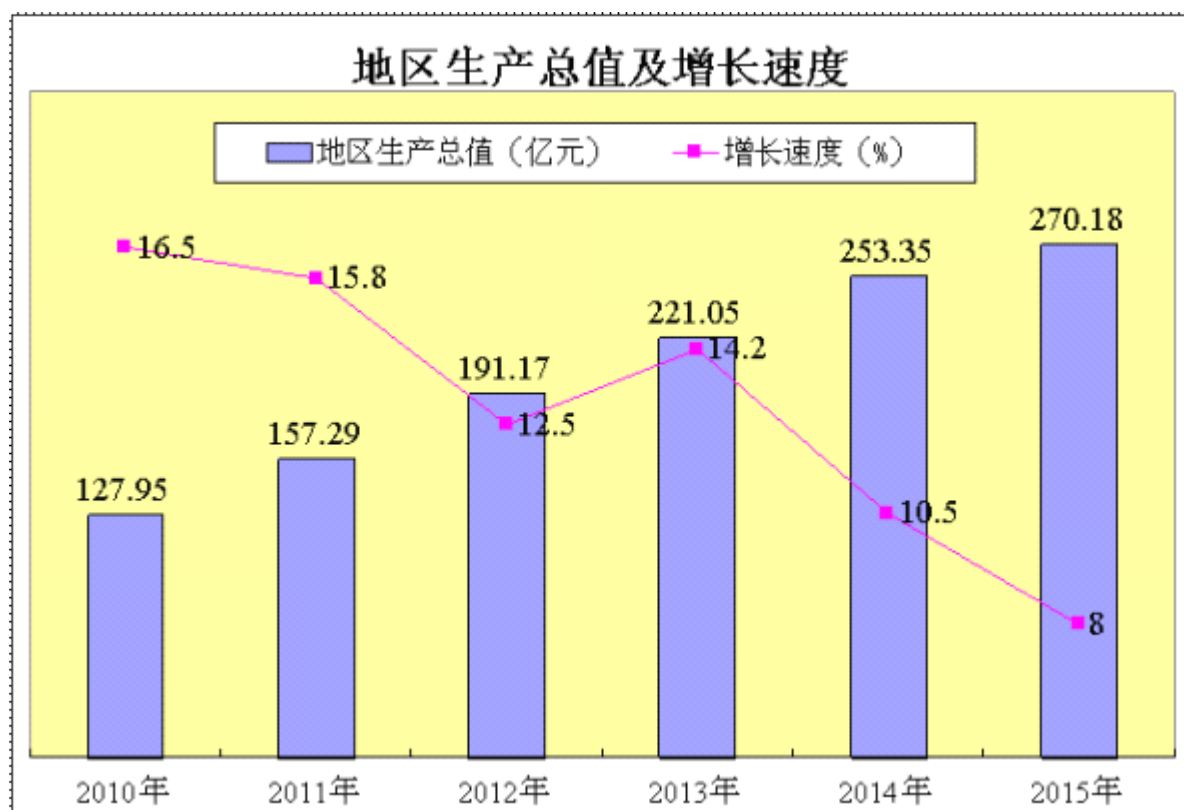
第一章 发展基础和发展环境

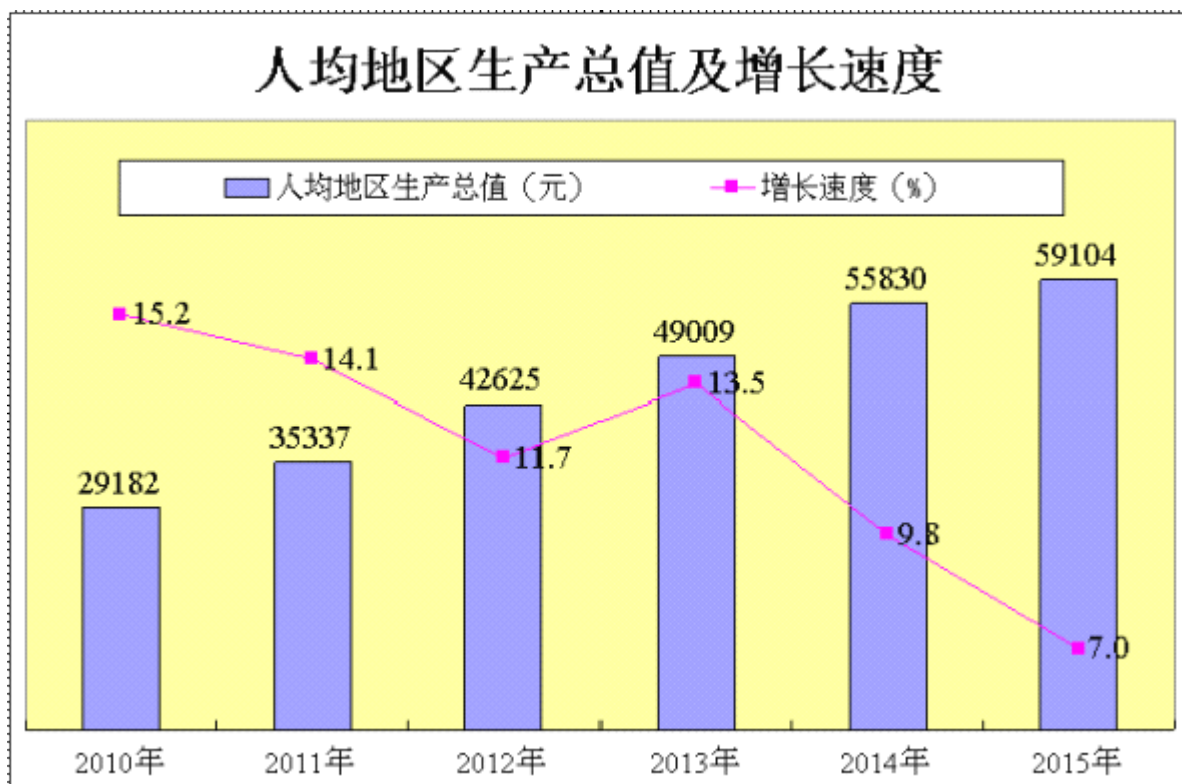
“十二五”时期，是我区应对挑战、抢抓机遇的五年，是深化改革、扩大开放的五年，是加快发展、快速崛起的五年。五年来，在党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府的正确领导下，区委、区政府团结和带领全区人民，紧紧围绕“富民强县、幸福阳东”总目标，大力实施“强工稳农、宜居兴商、普惠民生”发展战略，经济和社会各项事业取得长足发展，和谐社会建设取得重大进步。

第一节 发展基础

“十二五”时期，全区上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，践行科学发展观，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，主动适应新常态，着力调整和优化经济结构，狠抓改革攻坚，注重创新驱动，推进依法行政，突出“三大抓手”¹，加快“三地两中心”²建设，实现国民经济平稳较快增长，民生保障同步提升，社会事业全面发展，如期完成“十二五”规划确定的目标任务，国民经济和社会发展呈现“9个新”。

(一) 经济实力跃上新台阶。2015 年，全区地区生产总值³270.18 亿元（2015 年为预计数，下同），是 2010 年的 1.8 倍，年均增长 12.2%，人均 GDP59104 元，年均增长 11.2%；一般公共预算收入、固定资产投资总额、规模以上工业总产值实现五年翻一番以上，分别年均增长 16.4%、20.7%、19.4%。人均 GDP 于 2012 年在全市率先达到全国同期平均水平，一般公共预算收入在 2013 年跨进 10 亿元县区行列。在全省县域经济综合发展力排名中，阳东从 2011 年的第 15 位跃升到 2014 年的第 7 位，进入全省的前十名。“十二五”时期，我区先后获得“全国科普示范县”、“全国科技进步先进县”、“国家知识产权强县工程试点县（区）”等荣誉。





（二）结构调整取得新成效。三次产业结构由“十一五”期末的 21.8:52.7:25.5 优化为“十二五”期末的 16.0:58.6:25.4。

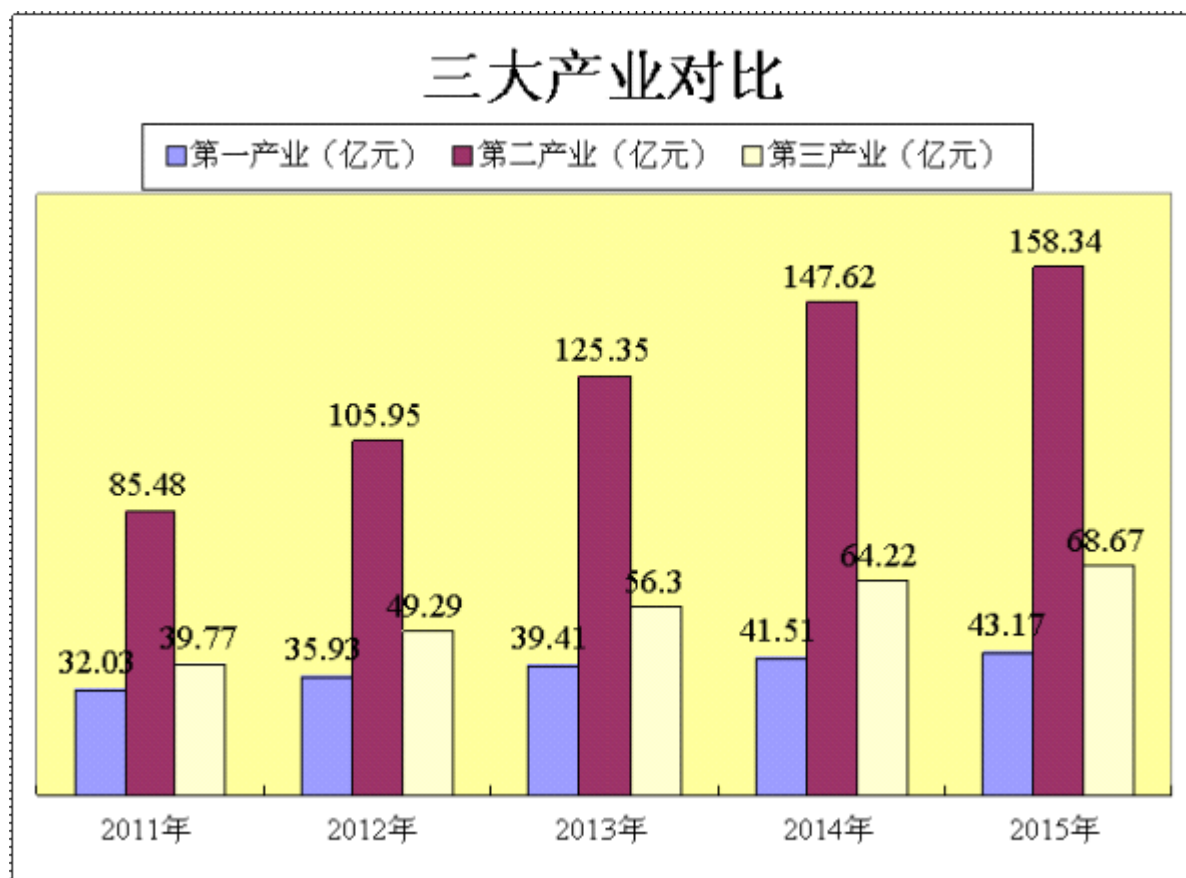
1、工业经济提质增量。2015 年工业总产值突破 600 亿元大关，达 616.89 亿元，年均增长 17.8%，比 2010 年翻一番，其中规模以上工业总产值 552.39 亿元，年均增长 19.4%。出台《关于进一步支持工业企业健康发展的实施办法》，促进五金刀剪、食品加工等支柱产业保持较快发展。阳江（东平）核电 1 号、2 号、3 号机组建成投入商运，华能新洲、东平、大龙顶风电场建成投产。创建了中国刀剪中心、中国菜刀中心、中国脚轮中心等十大中心。五金刀剪产业整体竞争力不断提升，11 家企业入选中国刀剪行业三十强，由阳东企业参与编写的阳江首个国家标准《不锈钢水果刀》获准正式发布。着力推进产业园区扩能增效，5 年来，累计开发土地面积 150 万平方米，累计入园项目 53 家，规模产值 203 亿元。

引进华能风电、鑫业光伏、三一重工、博天科技等新能源、装备制造和高新科技企业。五年累计完成外贸进出口总额 29.80 亿美元，工业经济主导地位不断增强。

2、农业结构不断优化。大力推动农业产业化发展，建成国家级农业龙头企业 1 家、国家级扶贫农业龙头企业 1 家、省级农业龙头企业 8 家、市级农业龙头企业 8 家、登记注册农民专业合作社 388 家。出台《广东省海洋经济综合试验区发展规划阳东实施方案》，大力发展海洋经济，水产养殖加速向精养、深养发展，全区海水养殖面积 6160 公顷，优质品种养殖率达 80%以上。鼓励渔船技术更新改造，推广应用船用节能减排设备和新型钢质或玻璃钢标准化渔船，建设标准化渔船体系。初步形成水产养殖业、海洋捕捞业、水产品加工流通业、临港工业、滨海旅游全面协调发展的海洋产业体系。先后创建为“中国黄鬃鹅之乡”、“全国平安渔业示范县”、“全国文明渔港”、“全国农村集体三资管理示范县”“国家现代农业示范区”、“广东省现代农业示范区”和“广东省农业信息示范县”。粮食总产量稳中有增，蔬菜、水果、南药、花卉等种植面积不断扩大，禽畜规模化健康养殖水平不断提升。25 个农产品通过有机认证、无公害认证和绿色认证，水稻耕、种、收机械化率综合水平达到 69.8%，禽畜规模化养殖总量达 86%。农业经济持续稳定发展，产业化水平不断提高，2015 年，农业总产值 76.45 亿元，年均增长 4.7%。

3、第三产业加快发展。“十二五”时期，我区商贸旅游业提速发展，华科国际、益华广场、卜蜂莲花、东平旅游综合开发等项目建成开业，开启了阳东城市休闲购物和特色旅游新时代。山

水绿洲度假村项目建设全面铺开，大澳渔村被评为国家 3A 级旅游景区，成功举办第十四届“澳门回归杯” SHIMANO（禧玛诺）全国矶钓友好邀请赛暨东平镇首届海钓大赛活动，东平镇获得广东省首个海钓基地称号。阳江温泉度假村、碧桂园凤凰城酒店等充分发挥“五星级”品牌效应，推动商务会议、餐饮娱乐、运动休闲等服务业加快发展。旅游业提速发展，五年共接待游客 1139.32 万人次，年均增长 8%；实现旅游总收入 108.73 亿元，年均增长 34.8%。房地产、交通运输、金融保险、信息服务等产业发展不断加快，实现社会消费品零售总额 63.34 亿元，年均增长 13%。



（三）社会建设取得新进展。印发《阳东县委阳东县人民政府<关于加强社会建设的实施意见>重点任务分工方案》和《关于进一步推进社会组织改革发展的实施意见》的通知，着力加快社

会建设，我区社会组织培育发展模式被市定为市级社会组织改革观察项目，在全市率先推行社会组织登记管理体制改革，首创“订菜单”培育发展模式，新培育发展社会组织 288 家，社会组织登记总量达 346 家。司法行政构建公共法律服务体系各项工作全面铺开，推进“五项服务工程”，搭建“三个支撑平台”、落实“三项保障机制”，建立信息化网络服务平台，公共法律服务体系初见雏形。我区率先在全省通过开发和使用“农村药品安全追溯和信息服务系统”，建立农村药品安全信息化监管新模式，“阳东区农村药品安全追溯系统”被定为全市“两建”⁴工作亮点工程。餐饮服务企业量化分级管理覆盖率、药品监管覆盖率均达 100%。人口计生工作连续九年获得省、市的表彰奖励。被评为“全国科普示范县”和“省双拥模范县”。区残疾人康复中心投入使用，新建平价商店 23 家。印发《创建平安阳东推进方案（2012-2022 年）》通知，安全生产责任制有效落实，安全文化建设扎实推进，全区未发生较大以上生产安全事故，完成市“十二五”安全生产规划的各类生产安全事故死亡人数下降的目标。社会治安“六大专项”行动⁵和“3+2”专项打击行动⁶成效明显，社会治安状况持续向好，国家安全人民防线建设覆盖面不断拓宽，应急管理水平不断提升，信访维稳工作继续加强，社会保持和谐稳定，群众安全感和满意度大幅提高。

（四）文化建设迈出新步伐。“十二五”时期，我区公共文化体育服务体系不断完善，建设完善区文化馆、图书馆、体育馆和文体健身广场，建成镇综合文化站10间、村（社区）文化室166间。开展“邻里节”、“南粤幸福活动周”、广场舞比赛等文化活动，送

电影、送书、送戏下乡，平均每年送戏下乡和文化演出达40多场，送电影下乡达1700多场，极大地活跃了基层文化，丰富了群众的生活，全区文化氛围浓厚。通过“政府搭台，群众唱戏”的创新形式，大力开展“幸福阳东·周末大广场”系列活动，立足于本土文化、草根文化和民俗文化，及时注入新内容新活力，以宣传正能量为导向，为群众打造一个亲民文化舞台，为文学创作者提供一个创作交流文化平台，出版《印象阳东》等多种书籍。广泛开展“阳东好人”评选活动，营造人人争当好人的社会氛围，极大提升了阳东特色文化的影响力和文化软实力。电视台完成台网分离改革并创建自办频道。建立健全文化市场综合执法队伍，大力开展“扫黄打非”和专项整治活动，文化市场环境明显优化，文化市场主体守法经营意识不断增强。积极宣传和贯彻《文物保护法》等文物法规，文物保护力度不断加大，共登记文物点114处，新发现一批有特色价值高的文物点，筛选出40处具有地方特色历史价值的文物点作为市、区文物保护单位。东平大澳古港开发利用项目和《阳东风情·掌故》获省地方志立项，阳东咸水歌、阳东客家山歌、“三月三”等已成为我市非物质文化遗产代表名录，其中，阳东咸水歌已申报成为省级非物质文化遗产。

（五）城乡发展再上新水平。“十二五”时期，全区新增公路里程 105 公里，境内公路总里程 1757.60 公里，公路密度达到每百平方公里 96 公里。农村公路硬底化工程完成 600 公里，全区 171 个行政村全部通硬底化公路，行政村路面硬化率达 100 %。建成等级站 4 个，简易站 3 个，招呼站 3 个，农村候车亭 149 个，行政村农村客运通达率达 100%。寿东公路、北北公路、合山东河至大

沟公路改造、县道中六至横河山公路、广雅路、湖滨路改造、永安路、龙塘路等建成通车，“五路四桥”⁷项目建设加快推进。扎实推进防洪安全、用水保障和民生水利建设，完成投资 4.93 亿元。500 千伏阳江核电接入系统、阳东 110 千伏海滨输变电工程、东湖灌区改造工程、台平三丫联围二期等工程竣工。积极打造城区东部商贸区，半山四季、中惠龙熙山、京源上景、佰利庄园、广博峰景、东泰花园、华科国际、益华广场等一批城建亮点工程相继建成。实施东风四路两边区域“退二进三”工程，周边商住、餐饮、购物、银行等配套服务设施逐步完善，城区宜居环境不断改善。雅韶镇十八座被评为“中国传统村落”，东平镇大澳渔村被评为“中国古村落”，雅韶镇十八座村、雅韶镇欧村、那龙镇牛根村、新洲镇北桂村、东平镇大澳渔村被评为“广东省古村落”，雅韶镇十八座村和新洲镇紫罗村还入选“阳江市十大最美乡村”，合山镇塘寮村和北惯镇林张村被评为“广东名村”。“省级新农村连片示范区”定点阳东，示范区建设工作扎实推进。阳东被评为“广东省十大传统美食之乡”。制定《阳东区创建国家卫生城市工作方案》，明确责任分工和目标任务，创卫工作有序推进并取得阶段性成效。阳东撤县设区获国务院批准，城镇规划修编、宜居村庄规划编制工作深入推进。合山、北惯、东平等镇进一步扩容提质，镇村环境明显改善。2015 年城区建成区面积 12.1 平方公里，常住人口城镇化率达 49.9%。信息化建设加快推进，实现“村村通”4G 网络和加快信息化、工业化“两化”融合，推动智慧城市建设。

（六）生态建设获得新成果。“十二五”时期，我区大力推进污水、垃圾处理设施建设，建成污水处理厂二期工程、广东阳东

经济开发区污水处理厂、东平镇污水处理厂、合山镇污水处理厂和区垃圾填埋场，城镇生活污水处理率达 89.3%。饮用水源水质、水环境功能区水质和近岸海域环境功能区水质全面达标。深入贯彻《中共广东省委、广东省人民政府关于全面推进新一轮绿化广东大行动的决定》和《中共阳江市委、阳江市人民政府关于全面推进新一轮绿化阳江大行动的实施意见》精神，启动国家级生态县建设，努力建设完善森林生态体系及四大重点林业生态工程，不断加强生态公益林的建设管理，强化森林资源保护管理。“十二五”期末，全区林地面积达 73887.8 公顷。大力构筑高速公路两旁绿色生态屏障，完成 205 公里、12300 亩的景观林带绿化建设。新增绿化造林面积 9.23 万亩，完成 60 条自然村绿化工程，城市绿化覆盖率达到 33.05%，森林覆盖率达到 50.35%，完成市下达目标任务。连续 14 年实现耕地占补平衡，单位生产总值能耗控制在省、市下达指标范围内，主要污染物排放总量完成市下达指标。14 家企业通过清洁生产审核，环境保护责任考核和主要污染物总量减排考核在全市各县（市、区）中均排名前列，环境空气质量保持良好，API 指数 ≤ 100 的天数占全年天数比例为 100%，环境空气质量保持国家一级标准，优良天数比率 99.5%，位居全国空气质量最佳城市之列，我区成为国内外人士宜居宜业的美好家园。

（七）改革创新取得新突破。政府机构改革稳步实施，发改、农业、林业、物价、食品药品、卫生计生等机构改革全面完成，政府部门权责清单制定工作有序开展，服务效能进一步提高。在全市率先实施国税、地税“两证合一”改革。完成 23 条行政村“政经分离”⁹改革，全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证和土

地流转工作。阳东被认定为全国农村集体“三资”¹⁰管理示范县，全区 11 个镇建立公共资源交易中心。共取消或下放行政审批事项 138 项、非行政审批事项 84 项。中心镇扩权强镇改革加快推进，首批下放中心镇行政审批事项 38 项，中心镇一站式代办服务体系进一步完善。招商引资成效显著，累计引进超亿元项目 50 个，投资规模 230 亿元，累计实际利用外资 1.63 亿美元。以产学研合作为载体，不断创新合作方式，拓展合作领域，共促成产学研项目合作 65 项。2013 年获得“国家知识产权强县工程试点县（区）”。专利申请保持快速增长，专利申请量累计 2530 件，授权量 1930 件，专利申请和授权量位居全市榜首。出台《关于依靠科技创新推进我县专业镇转型升级实施方案》，创建阳东区五金刀具技术创新中心和阳东科技企业孵化中心，培育省级工程技术研究中心 4 家、省级农业科技创新中心 2 家、市级工程技术研究中心 16 家，并率先在全市建立县区级工程技术研究中心 7 家，初步形成以企业为主体的技术创新体系，经济增长逐步由主要依靠物质资源消耗向依靠科技创新转变。

（八）民生保障实现新提升。保障和改善民生已成为我区工作的重中之重，“十二五”时期，坚持每年办好十件民生实事，逐年逐步解决民生问题，民生领域财政支出累计达 68.77 亿元。按照整合优化、方便入学的原则，投入教育创强经费 4 亿多元，新建中小学校 4 所，改建中小学校 42 所，新增学位 4100 个，我区被评为广东省教育强区，并通过全国义务教育发展基本均衡区国家认定。投入 6000 多万元完善中小学校、中心幼儿园的功能场室和多媒体电教平台，优化学校设备设施，初步实现教学设施设备的标

准化。实施完全免费义务教育，每年向“低保”家庭和困难户子女发放助学金约 370 万元。高考成绩实现七连升，上本科人数突破千人大关，中考排名居全市前列，教师教研成果及学生学科竞赛等各级奖励比例均居全市前列。实施积极的就业政策，增强政策的普惠性，就业信息管理系统实现区、镇、村三级联网，就业再就业工作取得重大进展，新增城镇就业岗位 4.66 万个，促进 3.07 万城镇下岗失业人员再就业，帮助 2831 名就业困难人员实现就业，新增劳动力转移就业 5.01 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。社会保险待遇逐年提高，养老金月人均水平从 2010 年的 971.74 元提升至 2015 年的 1683.50 元，五年间人均增加 711.76 元，年均增幅达 11.6%。公共服务能力进一步加强，劳动保障基层工作平台已经覆盖全区 11 个乡镇、171 个行政村。创建市级以上学校（幼儿园）餐饮服务食品安全示范食堂 4 所。海堤加固、大中型水闸除险加固、小型水库除险加固、中小河流治理、灌区续建配套改造、小流域治理、民生水利等灌溉和防洪减灾工程扎实推进。完成 17 项饮水安全工程，解决农村饮水不安全人口 10.57 万人。建成公租房 570 套，扶贫开发深入推进，对 43 条重点帮扶贫困村开展扶贫开发，投入帮扶资金 3.10 亿元，上马经济项目 419 个；改造建设农村低收入困难户住房 4729 户，实现脱贫 4067 户。基层医疗机构综合改革全面完成，新洲镇、那龙镇、塘坪镇卫生院门诊综合楼和区人民医院住院综合楼、区妇幼保健院扩建等工程建成投入使用，“十二五”中后期，全区各镇卫生院均已建成门诊综合楼，极大改善群众的就医环境。乡镇卫生院 100% 实施使用基本药物，实行零差率销售，进一步降低了药物价格。完善妇幼保

健体系建设，孕妇系统管理率达 95%，住院分娩率达 98%，高危孕产妇筛查率达 100%，儿童保健管理率达 98%，婴儿死亡率控制在 15‰以内，免费“两癌”筛查完成率达 100%。城乡居民医疗保险覆盖率达 100%，享受看病就医、医保报销的优惠政策，实现了有病敢医患病能医的医疗保障体系，解决了因病返贫，因病致贫的社会热点问题。

（九）政府建设得到新加强。自觉接受人大、政协的监督，定期向区人大、区政协报告和通报工作情况，办理人大代表议案建议和委员提案 310 件，办复率 100%。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等群众团体的意见建议出台《阳东县贯彻落实<广东省建设法治化国际化营商环境五年行动计划>的实施方案》，积极开展涉企政策文件、行政事业性收费清理工作，公平开放透明的市场规则进一步构建。“两建”工作扎实开展，探索推行“异常名录”和“黑名单”等监管方式。“服务效率提升年”活动深入开展，政务信息公开透明，12345 综合服务热线开通，网上办事大厅建设不断完善。查阅档案信息服务成效显著，单位、群众查阅档案 625 人次，利用档案资料 739 卷（件），网站点击率达 50715 次，为群众提供了方便快捷的档案信息资源。“六五”普法工作深入推进，政府常务会议学法制度有效落实，依法行政水平不断提高。严格落实党风廉政建设责任制，监察、审计工作进一步加强。印发《阳东县贯彻落实<广东省从严治党五年计划>的实施方案》，扎实开展党的群众路线教育实践活动，严格落实中央八项规定和省、市实施办法，认真查摆和整治“四风”等方面存在的突出问题。效能提升年活动扎实开展，审

计、监察、政务公开和网络问政工作力度加大，惩治和预防腐败体系进一步健全，治区理政能力明显提升，群众对政府工作满意度不断提高。

这五年，阳东发生了深刻的变化，社会民生有了很大的改善，人民生活水平有了较大的提高；这五年，改革开放继续深化，结构调整成效明显，城乡建设扎实推进；这五年，我们取得了优异的发展成绩，获得了珍贵的建设经验，树立了科学的创新精神。这些都是阳东经济社会建设宝贵的精神和物质财富，为“十三五”时期我区全面建成小康社会奠定了坚实的基础。

专栏 1 阳江市阳东区“十二五”经济社会发展主要指标完成情况表

序号	指 标	2010 年	“十二五” 目标		“十二五” 完成情况		属性
			2015 年	年均 增长 (%)	2015 年 (预测值)	年均 增长 (%)	
一	经济发展						
1	地区生产总值（亿元）	127.95	258	15.5	270.18	12.2	预期性
	其中：第一产业增加值（亿元）	27.88	33	3.2	43.17	4.6	预期性
	第二产业增加值（亿元）	67.46	152	17.5	158.34	15.6	预期性
	第三产业增加值（亿元）	32.61	73	18	68.67	10.8	预期性
	三大产业比例	21.8:52.7:25.5	12.8:58.9:28.3		16.0:58.6:25.4		-
2	人均 GDP（元）	29182	57800	14.5	59104	11.2	预期性
	农业总产值（亿元）	45.42	59	3.5	76.45	4.7	预期性
	工业总产值（亿元）	231.10	638	21	616.89	17.8	预期性
	#:规模以上工业总产值（亿元）	-	-		552.39	19.4	预期性
	固定资产投资（亿元）	60.66	170	23	260	20.7	预期性
	一般公共预算收入（亿元）	5.61	12.80	18	12.16	16.4	预期性
3	第三产业增加值占 GDP 比重（%）	26.3	28.3	-	25.4	-	预期性

4	社会消费品零售总额（亿元）		40. 42	92	18	63. 34	13. 0	预期性
5	外贸进出口总额(市下达指标) （亿美元）		—	—	—	9. 30	—	预期性
6	实际利用外资（市下达指标） （万美元）		4503	2650	—	1565	—	预期性
7	城镇化水平（%）		44. 52	55	—	49. 90	2. 3	预期性
二、社会民生								
8	农民人均纯收入（元）		7240	11420	10. 5	—	—	预期性
9	城镇登记失业率（或城镇调查 失业率）（%）		2. 75	3	-1. 2	2. 4	-2. 6	预期性
10	转移农业劳动力累计（万人）		1. 50	6. 25	30. 4	5. 01	27. 3	预期性
11	学前教育毛入园率%		—	100	—	92. 48	—	预期性
12	高中阶段教育毛入学率（%）		—	90 以上	—	97. 40	—	预期性
13	城镇基本医疗保险参保率（%）		100	100	—	100	—	约束性
14	新型农村合作医疗覆盖率（%）		100	100	—	100	—	约束性
15	常住人口（万人）		—	—	—	—	—	预期性
16	人口自然增长率（‰）（市下达 指标）		7. 22	8. 40 以下	—	8. 40 以下	—	约束性
17	平均期望寿命（岁）		—	76	—	76. 4	—	预期性
三、生态文明								
18	万元 GDP 耗能（吨标煤）		0. 338	0. 304	—	0. 26	-4. 1	约束性
19	城镇生活污水处理率（%）		50	80	—	89. 3	12. 3	预期性
20	城镇生活垃圾无害化处理率 （%）		—	80	—	80	—	预期性
21	主要 污染 物排 放总 量 （万 吨）	二氧化硫（市下达指 标）	—	0. 127	—	0. 128	—	约束性
		化学需氧量（市下达指 标）	—	0. 803	—	0. 643	—	
		氮氧化物（市下达指 标）	—	0. 259	—	0. 209	—	
		氨氮（市下达指标）	—	0. 106	—	0. 076	—	
22	森林覆盖率（%）市下达指标		47. 70	49. 85	—	50. 35	1. 1	约束性

备注：地区生产总值、人均 GDP、农业总产值和工业总产值指标的绝对值为当年价，增速按不变价计算。

第二节 发展环境

“十三五”时期，是我区全面建成小康社会的目标期，是深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚期，也是我区在新起点上推进科学发展、跨越发展的重要战略机遇期，在国际国内大环境下既面临着难得的发展机遇，也将面临着严峻的考验挑战。

（一）国际国内环境。

1、国际环境。世界经济总体稳定，但走势分化、不确定因素增多。从经济周期和整体格局看，尽管世界经济仍处于国际金融危机爆发后的深度调整期，但总体趋于稳定并开始缓慢复苏。欧美发达国家推进“制造业回归”和“工业 4.0”¹¹战略对我区发展先进制造业形成挤压，发展中国家和地区利用低成本优势加速吸引产业转移，新兴经济体吸引外资能力增强对我区利用外资形成挑战。世界进入以信息产业为主导的新经济发展时期，信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等交叉融合引发科技革命和产业革命，“十三五”时期，创新能力将是决定竞争成败与否的关键因素。

2、国内环境。“十三五”时期，是我国全面建成小康社会的决胜阶段和全面深化改革的攻坚阶段，也是我国由中高收入国家向高收入国家迈进的关键阶段。我国进入经济发展新常态，国内环境变化呈现阶段性特征：一是劳动年龄人口持续下降，人口老龄化加快但劳动力总量依然巨大，人口素质不断提升。二是资源利用效率明显提升，能耗强度不断下降但资源消耗依然巨大，能源对外依存度居高不下。三是生态环境约束不断强化，绿色发展和低碳增长成为共识。四是公共服务供给压力增大，经济社会持

续发展，人们对公共服务的标准提出更高的要求。五是科技水平与发达国家仍有较大差距，但技术基础和整体研发投入已达到新水平。总体上，我国仍处于重要的发展战略机遇期，经济将继续呈现较好的发展势头。

（二）机遇与挑战。

1、发展的机遇。“十二五”中后期和“十三五”时期，世界多极化、经济全球化深入发展，世界经济总体将进入发展增速减缓和结构加速转型时期，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起、孕育突破，推动全球产业布局持续优化，新常态下我国及广东省内加快推动产业转型升级与“双转移”，为我区承接产业转移、加快新型工业化进程提供强大动力。

从国内看，一是经济社会发展的基本面和长期向好的趋势没有改变，扩大内需仍是我国经济发展的长期战略和基本立足点，随着撤县设区的深入推进，在城市建设和城镇化建设的要素驱动下，将为我区提供广阔的发展空间。二是省进一步促进粤东西北地区振兴发展，将在财政资金、重点项目、社会民生等方面加大政策扶持，为我区加快经济社会发展创造良好机遇。三是我市融入“珠中江”经济圈¹²、阳东定位市中心城区的发展目标及我区大力发展新型工业、现代服务业、海洋产业、提升传统制造业的有利因素和战略谋划，将多方合力，推动我区“工业经济”、“海洋经济”、“商旅经济”同步迈进，实现率先发展。

从阳东看，一是经济实力显著提高。我区经过二十多年的发展，积累了较为雄厚的经济基础，2015年，全区生产总值比建区初期增长了88倍，一般公共预算收入增长了92倍，形成了改革

开放的体制优势、自主创新的先发优势，有能力、有条件实现经济社会发展再上新台阶。二是区域发展融入国家战略。阳东地处珠三角与北部湾连结区域，内通大西南、外接东南亚，既有省级的广东阳东经济开发区、珠海（阳江万象）产业转移工业园，又有核电、风电、光伏发电等电力资源，发展载体和能源优势明显，是工业产业发展的理想之地。三是重大项目带动。随着一批战略带动性项目的落户、重大交通功能性项目的实施、民生领域取得的重大进展，为“十三五”发展奠定了坚实的基础。四是“双化”驱动¹³。我区处于城镇化、工业化加速发展时期，工业化带动城镇化、城镇化促进工业化，将为我区扩大内需、加快经济发展提供良好机遇。

2、面临的挑战。我区经济社会发展水平和质量不仅明显落后于珠三角地区先进城市，而且与全省平均水平也有一定差距。如何在加快发展中缩小差距、实现赶超、避免掉队是我区面临的首要挑战。

从国内看，加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，是一种综合性、系统性、战略性转变，经济社会发展质量成为衡量城市和地区发展的新坐标。随着国内市场竞争加剧、产能过剩问题凸显，将影响制造业的投资和发展。

从省内看，目前我区创新创业的软硬件环境与珠三角先进城市还有明显差距，集聚资金、技术、人才的能力不足，在资源环境约束趋紧、区域内竞争日益激烈的情况下，实现经济社会持续较快发展面临很大压力。

从阳东看，在国内外发展环境和自身因素的影响下，我区经济

社会发展也将面临新的挑战：一是区域竞争加剧引起要素分流。近年来，阳东周边地区特别是市内其他县（市、区）步入高速发展的轨道，区域竞争态势日趋激烈。二是经济结构和产业层次相对滞后。我区经济增长方式还不够集约，经济结构还不尽合理，传统产业比重较大，带动性强的企业较少，第三产业比重低，科技创新贡献率亟待提高。三是资源环境约束趋紧。气候变化是全球面临的共同挑战，在生态文明建设大背景下，“十三五”时期发展低碳经济是大势所趋，国家对资源环境的约束更加趋紧，节能减排和环境保护治理压力逐年增大，这对欠发达地区经济发展模式提出了新的要求。四是发展环境有待进一步优化。我区基础设施建设相对滞后，城市规划建设管理水平不高，推动经济社会科学发展的体制机制还不够健全。五是社会发展面临新挑战。随着人民群众生活水平的日益提高和社会结构的变化，人民群众对精神需求、社会管理、公共服务提出新的标准。六是干部队伍建设面临新考验。建设一支政治坚定、能力突出、作风过硬、群众信任、善于领导科学发展和促进社会和谐的高素质干部队伍，这对全区各级干部提出了新的要求。

综合研判国际国内发展环境及我区面临的机遇与挑战，“十三五”时期，我区仍处于加快经济社会发展的战略机遇期，尽管传统发展优势有所弱化，但是发展基础条件更加优化，新常态下将催生新优势和新增长点，推动全区加快转变发展方式和实现经济社会健康持续发展。

第二章 总体思路和发展目标

推动经济结构战略性调整，以推进新型工业化、新型城镇化、

农业现代化、现代服务业为重点，以保障和改善民生为根本，加快改革创新，加强统筹协调，着力构建现代产业体系、新型城镇体系、现代基础设施体系、科技进步创新体系和民生优先保障体系，增强经济综合实力、区域竞争力和可持续发展能力，把阳东建成为“宜居宜业宜商宜游”的现代山水名区。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会各项方针政策，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，落实“四个全面”战略布局，深刻认识新常态、积极适应新常态、主动引领新常态，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，坚持稳中求进，以提高发展质量和效益为中心，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，遵照市委市政府提出的“双化”驱动、蓝色崛起、对接珠三角战略部署，紧紧围绕建设“富民强区、幸福阳东”总目标，继续实施“强工稳农、宜居兴商、普惠民生”三大战略，突出“三大抓手”，进一步深化“三地两中心”建设，科学分析国内外经济格局深刻调整带来的新机遇、新挑战，探索有效途径，大力推进经济发展方式转变，推动阳东经济社会平稳健康持续发展，迈上率先在全市全面建成小康社会的新征程。

第四节 基本要求

着力提升经济发展质量，坚持“好”字优先，“快”在其中，为社会建设和保障民生提供财力支撑。着力提升社会发展质量，努力满足城乡居民追求美好生活的新期待，增进民生福祉，增强

文化软实力，实现与发展阶段水平相适应的幸福。着力提升城镇发展质量，加快城乡一体化进程，增强城乡综合服务功能，推动低碳绿色发展，优化宜居宜业宜游环境，突出海滨城市特色，提升阳东形象。坚持和把握好以下基本原则：

（一）坚持改革创新驱动，着力提高发展质量和效益。坚持全面深化改革和体制机制创新，大胆探索，先行先试，理顺政府、市场和社会关系，释放改革红利，激发发展活力，不断推动从要素驱动、投资驱动向创新驱动的全面转变。实施人才强区战略，发挥科技和人才的重要作用，推进经济、社会、行政等领域改革，促进经济转型升级和提质增效，努力实现改革引领、创新驱动、转型发展，打造阳东经济升级版。

（二）坚持开放融合发展，着力实现合作共赢。坚持把开放合作作为加快转变发展方式的强大动力，以开放促转型、促改革、促发展，推进全方位、多层次、宽领域的对外开放。统筹国际国内两种资源、两个市场和两类规则，加快转变外贸经济发展方式，主动对接“珠中江”经济圈，加强与珠三角和粤西地区合作，促进立足粤西、对接珠三角和参与泛珠三角区域合作取得更大实效，推动形成分工合理、优势互补，具有阳东特色的区域经济发展新格局。

（三）坚持公平共享发展，着力增进人民福祉。把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式，建设幸福阳东的根本出发点和落脚点，强化公共服务职能，提高城乡居民收入，增进民生福祉，推动共同富裕。完善保障和改善民生体制机制，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化。逐年加大就业、教育、

卫生、社会保障等方面投入，合理配置资源，不断改善群众生活条件，使全区人民充分分享经济社会发展的成果。

（四）坚持绿色低碳发展，着力改善生态环境。树立生态文明理念，全面贯彻资源节约和环境保护的基本国策，把生态文明建设融入到经济、政治、社会和文化建设各个方面，强化生态保护和环境建设，加快形成资源节约、环境友好的生产方式和消费模式。合理开发利用资源，提高资源利用效率，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，完善生态文明制度，全面构建经济效益与生态效益有机统一的可持续发展新格局，协同推进人民富裕、国家富强、阳东美丽。

（五）坚持和谐协调发展，着力形成平衡发展结构。把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，积极实施扩大内需战略，大力推进供给侧结构性改革，推动三次产业协调发展。坚持工业反哺农业，城市支持农村，健全城乡发展一体化机制，推进城乡要素平等交换、合理配置和公共服务均等化，推动城乡协调发展。坚持社会主义先进文化方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一；坚定文化自信，增强文化自觉，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，推动物质文明和精神文明协调发展。坚持民生优先，完善社会管理，保障社会公平正义，提高基本公共服务能力，把发展的出发点和落脚点切实体现在富民、惠民、安民上，推动和谐社会发展。

第五节 产业发展重点和生态保护重点

依照《广东省主体功能区产业发展指导目录（2014年本）》和

《阳江市主体功能区规划实施纲要》的指引，结合阳东实际，“十三五”时期，我区以“阳江市中心城区、中国五金刀剪基地、承接珠三角产业转移集聚地、清洁能源基地、海洋渔业经济区、休闲旅游目的地、阳江市商贸中心、粤西物流集散地”的发展定位规划产业发展重点和生态保护重点。

（一）产业发展重点。以轻工业为主导，打造中国五金刀剪产业基地，做强做优阳东支柱产业。推动农业规模化、集约化、产业化发展。完善旅游服务设施建设，形成辐射粤西的旅游休闲区。利用地处阳江市中心城区的优势，推进阳东—江城同城化发展，使工业、交通、民生乃至生态保护与江城区形成联动关系。

1、依托传统优势产业发展基础，大力发展新兴产业。在整合提升传统五金业的基础上，以珠海（阳江万象）产业转移工业园、广东阳东经济开发区为主要载体，重点发展金属制品、先进装备制造、航空产业、信息科技、电子电器、汽车配件、食品深加工、精密铸造等新兴产业。

2、依托新能源产业发展基础，大力发展核电、风电、光伏发电、生物质能源及配套产业。建设阳东新洲产业园和阳江核电科技产业园，重点发展核电配套产业。着力推进鸡山风电、宝山风电、龙山风电、南鹏岛海上风电、光伏发电和天然气分布式能源项目建设，带动风电机组关键部件和核心技术研发与产业化。

3、依托农业农村发展基础，重点发展海洋经济和现代种植业。大力发展水果、南药、花卉、林业等现代种植业，加快推进现代农业示范区建设，积极开展种子种苗生产供应和现代农业技术推广。建立适应生物技术与现代医药产业发展的体制和运行机制。

大力发展海洋捕捞业,建设规模达 10-20 艘远洋渔船的远洋渔业生产基地,重点推进南海金枪鱼开发。借助国家级渔港建设,大力推进东平水产品批发市场的现代化建设,规划发展粤西水产品物流中心,着力提升海洋经济规模。

4、依托区位优势和资源基础,大力发展休闲旅游和商贸物流业。充分利用我区丰富临海资源,规划建设阳江湾国际康体旅游示范区、阳江健康海湾新城等项目。依托“渔家风情、浪漫小镇”、大东湖、古村落、农村生态、省级新农村示范片区、美丽乡村等旅游资源,大力宣传推广我区滨海浴场游、佛教文化游、渔家文化游、自然生态游、农业采摘游、海钓游、休闲观光游等旅游观光亮点,吸引各方游客,实现旅游业大繁荣。依托深茂铁路合山场站建设,谋划大型电子商务物流项目。以广雅路、东风四路为主轴,做旺华科国际、益华广场、卜蜂莲花购物中心项目。规划建设阳江(阳东)城市综合体、构建现代商贸物流发展大格局,推动第三产业提速发展。

(二) 生态保护重点。“十三五”时期,重点保护生态廊道,包括漠阳江、那龙河生态廊道及其周边需要保护的区域;重点保护各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园等,包括头芦排海洋生态自然保护区、竹篙山森林公园、东湖森林公园、紫罗山森林公园、烂头岭森林公园、东平湾森林公园、大澳森林公园等;重点保护水库及其水源涵养区,包括江河水库、东河水库、漠地垌水库及周边水源涵养区;重点保护全区基本农田。

(三) 区域产业发展重点和生态保护重点。

1、东城镇（优化发展区和城镇功能完善区）。东城镇作为阳东区政治、经济、文化中心，已基本实现与阳江市区的融城；东城镇以广东阳东经济开发区为核心载体，在加快传统工业转型升级的同时，大力发展物流、商贸、金融、研发等现代服务业。同时，加强对那龙河生态廊道和基本农田的保护。

2、北惯镇（重点发展区和核心工业区）。北惯镇以广东阳东经济开发区、珠海（阳江万象）产业转移工业园为核心载体，协同东城镇、合山镇重点发展园区工业。大力发展以金属制品、电子电器、先进装备制造为主的高新科技产业。同时，加强对那龙河生态廊道、饮用水源保护区、上水水库及周边水源涵养区和基本农田的保护。

3、合山镇（重点发展区和工业提升区）。合山镇以共发工业区为基础，依托合山机场和深茂铁路合站站场，提升发展为珠海（阳江万象）产业转移工业园的产业集聚区，协同北惯镇重点发展园区工业，大力提升发展机械制造、针织和家具产业，重点拓展航空临空产业。加快推进新型城镇化建设和现代服务业发展，建设一批美丽乡村。同时，加强对那龙河生态廊道、饮用水源保护区和基本农田的保护。

4、那龙镇（生态发展区和特色产业发展区）。那龙镇以东湖星岛为支点重点发展生态旅游。大力发展以林木、水果、水稻、茶叶种植为主的传统种植业，建设一批美丽乡村；依托“黄鬃鹅”特色品牌，扩大“黄鬃鹅”保种繁育基地建设，带动阳东养鹅业规模发展。同时，加强对东湖水库、清湾仔水库及周边水源涵养区和基本农田的保护。

5、雅韶镇（重点发展区和海洋综合发展区）。雅韶镇利用地缘优势，以北津港为支点，重点发展海洋渔业、水产养殖业和临港工业。推广水稻种植高产技术，拓展水稻种植面积。大力发展生态旅游、古村旅游，推出一批星级农家乐、建设一批美丽乡村。同时，加强对那龙河生态廊道、沙湾水库及周边水源涵养区和基本农田的保护。

6、大沟镇（重点发展区和海洋综合发展区）。大沟镇重点发展海洋渔业、水产养殖业和临港工业。以电镀产业基地为载体，加快建设标准厂房，夯实基地承载基础，承接产业转移。大力发展光伏太阳能农业综合利用产业和优质水稻种植、水果种植、蔬菜种植。同时，加强对入海口生态湿地、马岗水库及周边水源涵养区和基本农田的保护。

7、新洲镇（生态发展区和特色产业发展区）。新洲镇重点发展以水稻、花生、尖椒、冬瓜、水果种植为主的传统种植业及咸淡水养殖业等。以新洲产业基地为载体，培育发展新材料、新兴产业等高新技术产业。建设新洲沸泉、紫罗山罗元寺和美丽乡村，发展生态旅游。同时，加强对紫罗山森林公园、夏水水库、马岭水库、大岭背水库及周边水源涵养区和基本农田的保护。

8、东平镇（重点发展区和海洋综合发展区）。东平镇重点发展海洋渔业捕捞、水产品深加工、海产品批发、现代物流等产业。积极推进粤西水产品物流中心及保税仓建设。结合阳江核电科技产业园，发展核电配套产业及风电相关产业。以东平珍珠湾、大澳渔村、允泊湾游艇基地、新农村示范片区建设为契机，大力发展海洋生态休闲旅游。同时，加强对大澳森林公园、海洋湿地和

基本农田的保护。

9、塘坪镇（重点发展区和特色产业发展区）。塘坪镇重点发展以木器加工为主的传统工业。加快推进阳东木器加工基地建设，为提升木器产业发展提供载体。大力发展以林木、水稻、花卉、水果、蔬菜种植为主的传统种植业，建设一批美丽乡村。同时，加强对漠阳江生态廊道、漠地垌水库及周边水源涵养区和基本农田的保护。

10、大八镇（生态发展区和生态保护区）。大八镇重点发展益智、凉粉草以及南药种植和加工业，扩大桑蚕养殖规模。加快建设木器加工基地，为提升木器产业提供载体。发展以江河水库、大八温泉为核心的山区生态旅游，依托铜鼓出土之乡、古庙的优势，挖掘本土文化和佛教文化，创建本土文化旅游品牌。同时，加强对石灶森林公园、江河水库及周边水源涵养区和基本农田的保护。

11、红丰镇（重点发展区和市郊卫星镇）。红丰镇以城镇化为主要载体，重点发展物流、餐饮服务、农业休闲观光、商贸等现代服务业。引进以建材、工业原材料、农产品购销为主的现代物流企业。发展特色农业，以省级农业现代化示范区为依托，创建肉菜类农业产业化基地和阳江市优质农产品供应基地。建设特色农业村和一批美丽乡村，做好东岸岭生态游的规划，优化漠地垌水库水上乐园，大力发展生态游。同时，加强对漠地垌水库及周边水源涵养区和基本农田的保护。

专栏 2 “十三五”时期我区主要产业园区及基地

一、省级产业转移园区

珠海（阳江万象）产业转移工业园。

二、特色产业基地

1、阳东木器加工基地。

2、阳东电镀产业基地。

3、新洲产业基地。

第六节 发展目标

“十三五”时期，我区经济社会发展的总体目标是：继续保持国民经济平稳较快发展，经济综合实力跃上新台阶，产业结构调整 and 转变经济发展方式取得明显成效，区域对外开放和合作不断加强，改革创新和社会建设取得重大进展，人民生活质量和水平进一步提高，社会保障体系进一步完善，城镇、产业、人口布局进一步合理，生态环境持续改善。努力把阳东建设成经济全面繁荣、社会和谐文明、人民生活富裕、生态环境美好的区域强区。

（一）经济发展目标。

1、综合实力明显提升。在结构优化、质量提高、能耗降低、环境保护的基础上，到 2020 年，实现生产总值 408.8 亿元，年均增长 9%；人均生产总值 87500 元，年均增长 8.2%；规模以上工业总产值 950 亿元，年均增长 11.5%，规模以上工业增加值 252 亿元，增长 11.5%；农业总产值 93 亿元，年均增长 4%；全社会固定资产投资五年累计突破 1400 亿元，达到 1463 亿元，年均增长 4%；社会消费品零售总额 103 亿元，年均增长 10%；一般公共预算收入 16.28 亿元，年均增长 6%。

2、结构调整更加优化。着力调整产业结构，大力发展以现代

服务业为主的第三产业，“十三五”时期，实现接待游客总数达到1610万人，年均增长6%，旅游总收入172.50亿元，年均增长8%；到2020年，实现第三产业增加值107.92亿元，年均增长9.5%，三大产业结构比例优化为13.0:60.6:26.4；高新技术产业增加值占GDP的比重达到20%以上；战略性新兴产业¹⁵增加值占GDP比重达到15%以上；需求结构、要素结构和区域结构更趋合理。

（二）对外开放和科技创新目标。

3、对外开放步伐加快。“十三五”时期，通过深化开放合作，大力拓展海外市场、提升产品竞争力，努力克服外需不足的困难，保持外贸出口稳定增长，力争外贸进出口总额累计达50亿美元，年均增长3%；累计引进区外境内资金形成固定资产投资700亿元以上。

4、科技创新能力不断增强。建立和完善科技成果转化公共服务平台、科技信息公共服务平台、产业共性技术公共服务平台，到2020年，力争科技投入占GDP的比例达到2.5%以上；建成国家级企业技术中心2家以上、省级以上工程技术研究中心5家；规模以上企业建立产、学、研一体化的技术研发机构20家；每万人口专利申请量达13件，专利申请量、授权量年均增长15%；逐步提高科技进步对经济增长的贡献率；全区综合科技进步水平指数居粤西地区前列。

（三）城镇化建设目标。

5、新型城镇化加快发展。完善区内路网建设，实现城乡供水一体化；培育发展一批工业新城、旅游强镇和特色专业镇，把中心镇建设成为宜业宜居宜游的小城市，到2020年，常住人口城镇

化率达到 57.85%，建成区面积超过 15 平方公里；污水处理设施、城镇自来水通水覆盖率大幅提升，公共消防设施更加完善；文化、教育、卫生、社会保障等在城乡之间配置更加平衡，城镇化建设取得明显成效。

（四）社会建设和民生保障目标。

6、社会建设全面推进。高标准建成教育强区和义务教育均衡发展区，实现更高水平的普及教育；公共卫生和基本医疗服务进一步加强；群众性文化活动开展更加广泛，文化队伍建设和文化遗产保护进一步加强；构建新一代广播电视网；年均新增城镇就业岗位 10000 个；城镇登记失业率控制在 3%以内；城镇职工基本养老保险、失业保险、生育保险、工伤保险覆盖率达到 90%以上；城乡居民基本医疗保险覆盖率达到 100%；社会应急体系更加健全；公共安全状况进一步向好；民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

7、公共服务体系更加完善。全面建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，医疗保障水平明显提升。到 2020 年，每千人口拥有病床位 3.30 张、执业医师 1.85 名和护士 1.74 名；人人享有均等的基本医疗卫生服务，居民主要健康指标进一步提高；城乡公用设施体系基本形成；民主法制更加完备；社会和谐稳定的长效机制逐步完善。

8、城乡居民收入水平同步提高。“十三五”时期，城乡居民可支配收入普遍较快增长，实现城乡居民收入平均增长与 GDP 增速同步，低收入者和贫困人口大幅减少，中等收入人群明显增加，人民生活质量和水平得到显著提高。

（五）生态建设目标。

9、生态环境更加优化。资源利用效率显著提高，各类污染物排放得到有效控制和治理，二氧化硫、氮氧化物总量持平，化学需氧量、氨氮排放总量逐年下降，城市空气质量保持良好。到 2020 年，单位 GDP 能耗降低到 0.183 吨标准煤；城镇生活污水处理率达到 90%；城市人均公园绿地面积达 11.21 平方米，城市绿化覆盖率达 33.45%，森林覆盖率达到 51.85%；森林蓄积量达到 255.71 万立方米；基本建成完善的森林生态体系，生态环境明显好转，形成有利于资源节约环境友好的体制机制。

（六）深化改革和效能建设目标。

10、各项改革深入推进。全面落实党的十八届三中、四中全会、五中全会的精神，推动社会主义市场经济体制进一步完善，在重点领域和关键环节的改革取得突破性进展，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

11、效能建设持续提升。依法治区、以德治区的法律法规全面落实；制度化、规范化建设日臻完善；为人民服务的宗旨在各级政府具体工作中得到充分体现，工作效率明显提高；党风廉政建设责任制和治理腐败的各项措施更加落实，人民群众对政府的满意度和信任度进一步提高。

展望2030年，经过3个五年的努力和发展，我区将形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，物质技术基础更加雄厚，生产力水平明显提高，制度环境更加成熟定型，经济社会发展的平衡性、协调性和可持续性显著增强，人民生活水平将在全面小康基础上迈上一个新的台阶，率先基本实现社会主义现代化

的基础将更加坚实。

专栏3 阳江市阳东区“十三五”经济社会发展主要指标预期情况表

序号	指标	单位	2015 年（预测值）	2020 年	年均增长（%）	属性
一、经济发展						
1	GDP（亿元）	亿元	270.18	408.80	9	预期性
2	其中：第一产业增加值	亿元	43.17	53.15	3.5	预期性
3	第二产业增加值	亿元	158.34	247.73	9.5	预期性
4	第三产业增加值	亿元	68.67	107.92	9.5	预期性
5	三大产业比例		16.0:58.6:25.4	13.0:60.6:26.4	—	预期性
6	人均 GDP	元	59104	87500	8.2	预期性
7	农业总产值	亿元	76.45	93	4	预期性
8	规模以上工业总产值	亿元	552.39	950	11.5	预期性
9	规模以上工业增加值	亿元	146.40	252	11.5	预期性
10	居民消费价格指数	%	采用市统计局同期数据			预期性
二、经济结构						
11	第三产业增加值比重	%	25.4	26.4	0.8	预期性
12	每万人口专利申请量	件	11	13	3.4	预期性
13	全社会固定资产投资	亿元	260	1463*	4	预期性
14	社会消费品零售总额	亿元	63.34	103	10	预期性
15	进出口总额	亿美元	9.30	50*	3	预期性
16	实际利用外资	万美元	1565	完成市下达任务		预期性
17	一般公共预算收入	亿元	12.16	16.28	6	预期性
18	常住人口城镇化率	%	49.90	57.85	3	预期性
三、社会民生						
19	城镇居民人均可支配收入	元	23711	与经济增长同步		预期性
20	农村居民人均可支配收入	元	13329			预期性
21	城镇登记失业率	%	2.4	≤3	—	预期性
22	城镇新增就业人数累计	万人	4.66*	5*	1.4	预期性
23	转移农村劳动力累计	万人	5.01*	6*	14.6	预期性
24	学前教育毛入园率	%	92.48	98	1.2	预期性
25	高中阶段教育毛入学率	%	97.40	98	0.1	预期性
26	城镇职工基本养老保险参保率	%	70	90	5.2	约束性
27	城乡居民基本医疗保险参保率	%	100	100	—	约束性
28	人口自然增长率	‰	8.40 以下	完成市下达任务		约束性
29	平均每千人口拥有医生数	人	1.65	1.85	2.3	预期性
30	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	0.093	0.061	—34.4*	预期性
四、生态文明						
31	万元 GDP 能耗	吨标煤	0.26	0.183	—29.6*	约束性
32	万元 GDP 用水量	立方米	完成市下达任务			约束性
33	耕地保有量	公顷	46410	—	—	约束性

34	城镇生活污水处理率	%	89.3	90	-	预期性
35	城镇生活垃圾无害化处理率	%	80	90	2.4	预期性
36	主要污染物排放总量	二氧化硫	万吨	0.128	完成市下达任务	约束性
37		化学需氧量	万吨	0.643		
38		氮氧化物	万吨	0.209		
39		氨氮	万吨	0.076		
40	森林覆盖率	%	50.35	51.85	0.59	约束性
41	城市人均公园绿地面积	平方米	11.01	11.21	0.04	预期性

注：1、带*标记的为五年累计数；

2、约束性指标以省、市下达目标为准。

第三章 全面深化改革，激发经济发展新活力

坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场配置创新资源要素的决定性作用，更好发挥政府的引导与服务作用，进一步解放思想，破除一切制约创新驱动的体制机制障碍，加快完善各方面体制机制，激发经济发展新活力，为推动我区科学发展提供制度保障和动力源泉。

第七节 深化行政体制改革

（一）切实转变政府职能。以改善民生为出发点和落脚点，正确处理政府与市场的关系，使政府管理“有形之手”与市场机制“无形之手”有机结合起来，充分发挥市场配置资源的作用，最大限度地调动市场交易参与者的积极性和智慧。通过相应改革，真正使生产要素及资源能源价格反映其稀缺程度和环境损害成本。进一步强化政府公共服务职能，切实提高基本公共服务的财政保障能力以及城乡和区域协调发展能力，完善基本公共服务体系，建设人民满意的服务型政府。

（二）创新行政管理体制。按照决策、执行、监督相协调的原则，优化政府机构配置，进一步理顺政府部门之间的职能分工，切实解决职能交叉重叠、责任不清和事权分离等问题。进一步改

革创新行政审批制度，减少审批事项，规范行政许可行为，实现行政许可设定的法定化和实施的标准化。推进行政管理工作方式的改革创新，提高政务信息化水平，创新与企业、公众沟通机制，加强政府部门与企业、公众的交流和沟通。创新基层管理体制，科学合理划分区、镇、村（街）事权，增强基层综合服务功能。

（三）突出行政管理和服务重点。确保中央方针政策和国家法律法规的有效实施，加强对本地区经济社会事务的统筹协调，强化执行和执法监管职责，做好面向基层和群众的服务与管理，维护市场秩序和社会安定，促进经济和社会事业发展。按照财力与事权相匹配的原则，科学配置我区的财力，增强我区提供公共服务的能力。更加注重公共服务，着力促进教育、卫生、文化等社会事业健康发展，建立健全公平公正、惠及全民、水平适度、可持续发展的公共服务体系，推进基本公共服务均等化。

（四）推进电子政务体系建设。全面对接阳江市网上办事大厅，推进行政审批和服务事项网上办理。全面开通企业法人专属网页和市民个人网页，推进公共服务个性化，建设更为集约、开放、便民的新一代电子政务体系。拓展基于移动互联网终端的政务信息公开和公共服务体系。

第八节 深化经济体制改革

（一）着力促进市场发育。不断扩大市场边界，促进市场配置资本、劳动力、技术等要素的能力向更广范围更大领域延伸，尽可能缩小非市场因素配置资源的范围。加强供给侧结构性改革，通过政府体制改革，增加医疗、社保、养老等民生领域的投入，让更多社会资本参与投资。切实维护市场规则，引导资源按照市

场规则配置在最为有效的产业与企业，提高资本、技术与劳动力的投入产出效率。严格规范市场秩序，对市场中出现假冒伪劣、市场垄断、哄抬物价和散布虚假信息等不正当市场行为，坚决实施法律制裁。

（二）优化国有资本结构。夯实金锋资产国有资本运营平台和万象置业、东珠投资建设国有资本投资平台，规划组建新的国有持股平台，放大国有资本功能。以国有资本为引导，多渠道吸纳社会资本，重点投向重要支柱产业和重大公共项目。整合建筑类企业规划、设计、投资、建设、管理等资源以及“三旧”等土地资源，联合开展土地开发、建设和运营，搭建城镇化建设综合服务平台，进一步提升规模实力和经济效益。“十三五”时期，力争形成一批营业收入或资产超亿元的骨干企业，推动企业经济效益明显提升，国有企业整体规模和竞争实力显著增强。

（三）推进投融资体制改革。稳步推进政府性投资项目融资方式多样化，开展股权融资、产权交易融资、债券融资等。推行项目融资，对桥梁、道路、污水处理厂等一些大型基础设施项目，采取融资租赁等方式吸引社会资金进入。支持各类金融组织在农村设立分支机构或服务网点，积极发展村镇银行、农村资金互助社，搭建支持现代农业投资、小城镇建设等方面的投融资平台，引导社会资本进入农业和农村建设领域。推进农村开展产权交易，盘活农村土地等资源，推动农村资产资本运作，提高农村资产的资本化程度。

第九节 深化社会体制改革

（一）深化社会治理体制改革。坚持政府主导和公众参与原

则，围绕公民依法参与社会事务，加快建立新型社会运行机制，促进社会治理走向规范化、法治化。以网格化管理、社会化服务为方向，完善城乡基层社会治理机制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。依法加强和规范公共服务，完善教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、食品安全、扶贫、慈善、社会救助和妇女儿童、老年人等方面的法律法规。加强基层法治建设，推广法律顾问进村（居）制度。深化户籍制度改革，建立城乡统一的户口登记制度，有序推进农业转移人口市民化。加强社会组织立法，规范和引导各类社会组织健康发展。

（二）创新公共服务提供方式。进一步加大政府向社会组织购买服务的力度，能由政府购买服务提供的，政府不再直接承办；能有政府和社会资本合作提供的，广泛吸引社会资本参与。深化社会事业改革，加强义务教育、就业服务、社会保障、基本医疗和公共卫生、公共文化、环境保护等基本公共服务，努力实现全覆盖。加快推进社会工作专业队伍建设，建立健全覆盖全社会的志愿服务体系。加强新型智库建设，提高重大公共决策的科学化、民主化和法治化水平。

第四章 突出创新驱动，打造新常态核心动力

把创新摆在全区发展的核心位置，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，以企业为主体，以市场为导向，推进以科技创新为核心的全面创新，完善大众创业、万众创新的制度环境，促进科技成果转化成为现实生产力，将创新打造成为新常态发展的核心动力。

第十节 着力提升科技创新平台

（一）强化企业创新主体地位。强化企业创新机制和能力建设，加大产学研结合力度，鼓励和支持企业与高等院校、科研机构进行多层次、多形式的联合和协作，共建全新机制的技术开发中心。组织开展多种形式的科技成果、高新技术及产品展示、交流和交易会，促进技术贸易和科技成果转化。依托珠海（阳江万象）产业转移工业园的孵化基地，创造优良环境和条件，提供完善的孵化服务，吸引高技术人才创办科技企业，培育具有竞争力的高新技术企业和企业家。到 2020 年，建成规模以上企业产、学、研一体化的技术研发机构 20 家；省级以上工程技术研究中心 5 家；逐步提高科技进步对经济增长的贡献率，全区综合科技进步水平指数排粤西前列。

（二）培育发展创新型产业。实施重大科技专项和应用型科技研发，推动增材制造（3D 打印）等重大科技专项实施，突破产业发展关键核心技术及行业共性技术，推动产业转型升级，形成一批创新型产业集群。积极推进新能源、新材料、生物技术、环保技术、海洋生物制药、海洋化工等高新技术产业发展，培育一批具有较强竞争力的创新型企业。加强农业科技创新，推进“三农信息直通车工程”、“星火技术产业带”建设。

（三）培育发展高新技术产业。坚持引进应用与自主创新并举、自主研发与引进消化、再创研发有机结合，不断提高产业科技含量。以海洋开发、生物工程、信息技术、先进装备制造、新材料、新能源等领域为重点，培育发展高新技术产业。大力开展海洋资源开发利用，发展生物工程技术产业、生物医药产业和生物肥料、农药产业。大力开发太阳能、风能、地热能、海洋能、

生物质能等产业。发展新型环境监测与防护设备、三废处理与资源再生利用设备等为重点的环保新技术。到 2020 年，力争科技投入占 GDP 比例达到 2.5%。

（四）培养创新型人才。扎实推进人才强区战略，推进人才发展体制改革和政策创新。发挥政府投入引导作用，鼓励企业、高校、科研院所、社会组织、个人等有序参与人才资源开发和人才引进。聚焦重点领域、重点产业和关键核心技术，积极引进科技领军人才和团队。优化人力资本配置，清除人才流动障碍，完善创新人才评价激励机制和服务保障体系，营造有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境。

第十一节 完善科技创新体制机制

（一）推进科技体制改革。加快转变政府科技服务和管理职能，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。优化科技资源和创新要素配置，完善技术创新的市场导向和管理机制，改革科研立项和科研评价制度，推动金融、科技、产业融合发展。构建普惠性创新支持政策体系，切实发挥科技资金、税收减免、政府采购对创新的引导支持作用。建立政府科技创新投入稳定增长机制，鼓励发展风险投资等各类创业创新投资基金，加快形成以政府投入为引导，企业和民间资金投入为主体的多元化科技创新投融资体系。

（二）加强知识产权管理和保护。加强对财政资金建设的科技项目立项、实施、成果鉴定和验收以及科技成果转化等环节的知识产权管理，促进专利技术产业化，发展拥有自主知识产权的高新技术和产业。“十三五”时期，加强企业专利人才培养，强化

科技活动各环节对知识产权的保护；推动全区知识产权意识普遍提高，企事业单位知识产权创造、运用保护和管理能力显著增强；自主知识产权工作水平和拥有量明显提升，知识产权制度对经济发展、文化繁荣和社会建设的促进作用充分显现。到 2020 年，每万人口专利申请量达 13 件，专利申请量、授权量年均增长 15%；专业技术人员年递增 10%；各类专业技术人员占人口的比例达到全省平均水平。

（三）促进科技创新成果转化应用。加快下放科技成果处置权，强化科技成果以许可方式对外扩散。加强技术和知识产权交易平台建设，建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式，促进科技成果资本化、产业化。建立基于市场的科研成果转化机制，健全科技成果、知识产权归属和利益分享机制。

第十二节 实现科技创新驱动发展

（一）加快标准化体系建设。围绕提高支柱产业和传统特色工业产业竞争力，加大工业标准化工作力度，鼓励企业积极参与国际、国内、省级标准制修订工作，抢占标准制高点。到 2020 年，我区企业单位主导或参与国家标准、行业标准、地方标准制修订项目达到 6 项以上；五金刀剪、建材、食品加工、服装鞋帽等优势传统产业 80% 以上的规模企业建立企业标准体系，新增采用国际标准和国外先进标准达 30 项。大力实施农业标准化，在南药种植、花卉苗木、热带水果、海洋捕捞、近海养殖、网箱养殖等农业产业实施标准化，提升我区农产品质量和产量。到 2020 年，建成农业标准化示范区 1 个；建设一批具有我区产业特色的技术标准应用推广示范基地；主要产业基本适应国内经济竞争的需要。

在金融、教育、医疗保健、旅游、物流、电子商务、商品零售等领域推动标准化，加快推进质量强区工作。

（二）实施商标品牌战略。依托我区特色产业，重点提升发展五金刀剪、电子产品、纺织机械、建材、木业等领域的商标品牌，争创国际国内知名品牌。发挥农业资源优势 and 农产品比较优势，以农业主导产业为突破口，以发展高效、生态、安全农业为重点，加强优势特色农产品品牌整合，提高农业品牌产品的规模和实力。大力支持服务业企业开展自主品牌建设，指导企业注册和使用自主商标。鼓励流通企业与生产企业合作，实现服务品牌带动产品品牌推广、产品品牌带动服务品牌提升的良性互动发展。

“十三五”时期，实现注册商标 3000 件以上，地理标志证明商标 2 件以上，中国驰名商标 3 件以上，广东省著名商标 35 件以上。

（三）加快信息化发展进程。通过因特网的虚拟服务方式，为中小企业提供全方位信息服务、应用软件服务、电子贸易服务和企业信息化平台，促进提高中小企业竞争能力。建设农业信息化应用示范工程，逐步建立覆盖全区的农业技术和市场信息传统推广网络以及农作物种植、病虫害预报与防治、估产信息资源系统等，促进农业市场化、产业化进程，提高农业宏观调控能力。建设制造业信息化应用示范工程，以 CAD¹⁶应用和 CIMS¹⁷应用为重点，推动制造业信息化，提高企业的产品创新能力和市场竞争力。建设网络经济发展的试点应用示范工程，加快传统产业采用电子商务的步伐，逐步建立网络文化产业和金融信息化的应用示范，带动全区国民经济和社会信息化的发展。

（四）改造提升传统产业。引进开发先进的技术和设备，研

发工艺流程，针对五金刀具产业的共性技术问题，组织力量进行攻关，推广适用新技术、应用计算机辅助设计（CAD）、计算机辅助制造系统（CAM）以及数控技术，提升五金刀具生产工艺水平。加强生物技术、新型包装技术在食品加工业的应用，大力推广发酵工程、超高温短时灭菌、无菌包装、膜分离、超临界流体萃取、微胶囊等实用技术的应用。开发技术含量高和附加值高的产品，推动我区食品加工业向高层次、高水平发展。明确服装产品定位，以设计为先导，以品牌为核心，开发特色产品，努力提高我区传统产业竞争力。

第五章 大力推进供给侧结构性改革, 建立具有区域竞争力的产业新体系

坚持增量提升与存量优化并举、工业化与信息化融合，调结构和促发展并重，更加注重供给侧结构性改革，推动产业高端化、智能化、绿色化、集约化发展。积极培育新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业。改造提升五金刀剪、食品加工等传统优势产业。加快发展现代商贸、旅游、现代物流、文化创意等现代服务业。大力发展海洋渔业、绿色休闲等现代农业。到 2020 年，建立具有区域竞争力的产业新体系。

第十三节 加快发展战略性新兴产业

转变发展方式，大力推进产业结构升级，抢占经济科技发展制高点和主动权，努力把我区建设成为国家级重要战略性新兴产业基地。到2020年，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达到15%以上。

（一）加快发展新能源产业。加快推进阳江核电建设，力争4

号机组2016年并网发电、2019年6台机组全部建成投产，完成总装机容量641万千瓦核电项目建设。依托我区资源优势，规划建设近海、沿海和山区风能发电，稳妥推进风能和太阳能光伏产业¹⁸。积极开发生物能源产品，引进薄膜太阳能电池以及转化率高、抗衰减、低成本晶硅太阳能光伏电池、生物柴油等项目。

（二）加快发展高端装备制造业。以珠海（阳江万象）产业转移工业园为载体，引进培育先进装备制造业龙头企业，深度融合精密机械、电子信息等高新技术成果，实现机械制造成套装备的智能化、高端化和网络化，推动阳东装备制造业提速发展。到2020年，力争机械装备制造业产值达到80亿元。

（三）加快发展高新技术产业。大力发展新材料、生物工程、电子信息三大产业，支持生物柴油、通讯设备、计算机及其他电子设备等做大做强。重点在超高亮度LED、新一代网络通信、新型电池、新型元器件等新技术产品中实现突破。加大政府奖励和扶持的力度，调动企业自主创新的积极性，构建创新平台，加快在新材料、装备制造、农产品加工、电子元器件、生物能源等领域建设企业技术中心，切实提高企业核心竞争力。巩固“十八子”、“喜之郎”、“纳丽得”等存量高技术企业发展。加大与科研院所的合作力度，构筑高新技术成果产业化平台，加快科技成果向现实生产力转变。到2020年，力争高新技术产业增加值达到GDP的20%以上。

（四）加快发展文化创意产业。结合区域文化创意产业发展实际，重点支持创意设计、动漫影视、工艺美术、数字出版等新兴文化业态，形成具有阳东特色的文化创意产品生产、经营、服

务、运作模式，努力开创文化创意产业蓬勃发展的良好局面。立足阳东先进五金刀剪产业基础，大力发展工业设计、软件设计、建筑与规划设计、广告与咨询策划等创意设计产业，着力提高创意设计业对三次产业的关联度、渗透度和融合度。引进高水准的工艺美术项目，培育集工艺美术生产、销售、展示于一体的工艺美术产业基地。

（五）加快发展健康产业。把健康产业作为一项战略性工程，按照国际化、现代化、市场化、特色化的总体要求来研究、规划和开发。依托阳东得天独厚的滨海资源与区位优势，大力发展具有独特区域特色的滨海健康产业。加大阳江健康海湾新城项目、阳江湾国际康体旅游示范区等健康产业项目的招商工作力度，促进项目尽快落户。加快加深旅游产业、文化产业、科技产业、能源产业、地产行业、食品行业等与健康产业的深度融合、互动与创新，推动旅游、医疗、健康、科技、文化、能源、食品、地产、教育、体育等蓝色健康产业加快发展，带动三次产业全面升级，将阳东建设成为全市乃全省具有独特竞争力的以“蓝色健康”为重要经济引擎的区域以及全省休闲旅游度假胜地、宜居宜业的海滨城市。

第十四节 加快发展第三产业

坚持社会化、市场化、产业化发展方向，整合服务业资源，创新服务业发展模式，拓宽服务业领域，增强服务业功能，加快发展商贸物流业，提升发展特色旅游业和房地产业。“十三五”时期，着力推进绿城·宏阳、滨海新城、阳江湾国际康体旅游示范区和阳江健康海湾新城四大项目建设。到 2020 年，基本建成粤西

最具影响力物流中心、阳江市商贸中心与全省著名运动休闲旅游目的地，实现第三产业增加值 107.92 亿元，占 GDP 比重提升到 26.4%以上。

（一）加快发展旅游产业。围绕“优化结构、树立品牌、体现特色、增创优势”的总思路，全力提升“广东省旅游强区”品牌，实施适度超前，突出重点、强化配套，持续发展的大旅游发展战略。加快建立产业经济良性发展、资源合理开发利用、生态建设与环境保护良性互动模式，利用我区耕地、园地、林地、滩涂、河湖水面等各类生态用地组成休闲旅游空间，依托“古村落”、“最美乡村”和古庙、名山等人文生态环境，加快发展绿色生态休闲游，促进发展与休闲旅游需求相结合。通过提升景观质量，改善生态环境，强化休闲旅游功能，为城乡居民提供休闲、娱乐、游憩的场所，推动生态环境改善和国民经济发展。“十三五”时期，实现接待游客 1610 万人次，年均增长 6%；旅游收入 172.50 亿元，年均增长 8%，把旅游业发展成为阳东国民经济的重要产业之一。

（二）加快发展现代商贸物流业。完善华科国际、益华广场、卜蜂莲花等项目建设，规划建设远景国际物流城、国际电子商住物流城等项目，增强龙头带动效应。加强广雅路周边商业网点规划布局，大力推进城市综合体、房地产等项目，规划建设大型商贸物流配送中心，加快建成城区东部商贸区。按照大市场、大流通、高效率、低成本要求，依托区位和综合交通网络优势，发展电子商务、物流配送等新型流通业态，规划建设集货物集散、储存、配送、流通加工、商品检验、物流信息服务等功能于一体的专业物流园区。

（三）提升发展房地产业。推进建造方式创新，重点推进住宅产业现代化，大力发展绿色建筑，降低建筑能耗，推广建筑节能。全面推进“成品房”建设，取消“毛坯房”。积极开展性能认定，通过性能认定，促进住宅技术进步，提高住宅综合品质，建造长寿命、高品质的省地节能环保型住宅，向老百姓提供真正的“好房子”。建立房地产市场预测预警预报机制，规范房地产市场秩序，抑制投机需求，加强市场监管，促进房地产市场健康有序发展。抓住新型城镇化建设和新农村建设的契机，拓展工业房地产，推进廉租房、经济适用房等保障性住房建设，建立供需基本平衡、结构合理、规模适度的住房供应和消费模式，逐步形成适合我区的保障性住房体系和商品房体系。

（四）大力发展信息服务业。推进信息化和工业化融合发展规划，大力发展电子信息产业，深化信息技术在传统产业中的应用。鼓励电信运营商积极参与本地企业信息化项目建设，在企业现有信息化手段基础上，推进移动信息化在各行各业的应用，促进高新企业及电子制造等企业与电信运营商进行对接，制定企业名录，扶植本地高新技术企业。统筹规划我区网络建设，把移动、电信等公司通信网络建设纳入阳东城乡建设总体规划，整合电子政务信息资源，提高公共服务能力。

（五）完善商贸服务平台建设。发挥金融对经济发展的支撑作用，支持各家银行增设网点，增加服务品种、扩大业务规模。积极引进新的金融经营业态，发挥民间投融资机构作用，发展阳东产业投资基金，拓宽商贸企业融资渠道。加强信息基础设施建设，进一步完善“三网融合”¹⁹，重点推进城镇信息化、公共领域

信息化、企业信息化、家庭和社区信息化。大力发展电子商务业，抓好科技电子商务项目建设，鼓励电子商务“进村入户”，加快建立便民利民的网络化服务格局。

第十五节 着力提升工业发展水平

加快工业结构的优化转型升级，坚定不移促进工业发展方式从规模速度型增长转向质量效益型集约增长，继续做大做强传统优势产业，通过传统产业转型升级和科技创新，推进技术成果转化，促进传统产业规模化发展。着力培育一批高端产业和高端技术企业，促进工业产业高端化发展。到 2020 年，力争规模以上工业总产值达到 950 亿元，年均增长 11.5%。

（一）大力发展新型工业。以新能源、高科技电子信息 and 先进装备制造业为发展方向，规划发展风能、太阳能、通用航空、机械装备、信息科技等产业。以建筑节能玻璃为先导开发新型节能建筑材料，依托粤西石化产业基础发展高性能新材料产业。加快新型电子元器件、集成电路、数字化智能产品、应用软件等开发。促进高能镭射切角、电力配件设备、五金制品等项目落户建设，依托阳东丰富的海洋资源及南药原料优势，大力发展海洋生物医药、海洋生物制品产业。推进 LNG20/CNG21 加气站等临海清洁能源项目开发。加快新型工业的发展步伐，制定鼓励新型产业发展的政策和引导措施，着力引进一批科技含量高、经济效益好、产业关联度高、带动能力强的新型工业项目落户阳东，壮大阳东经济规模。

（二）优化提升传统工业。鼓励和引导企业加强自主创新和产品研发，支持产学研合作项目，全面落实企业新产品开发优惠

扶持政策，引导企业面向市场需求，不断加大研发投入，促进产品升级换代，提高传统产业产品档次，增强产品市场竞争力。推进品牌示范企业建设，鼓励企业大力实施技术标准、商标品牌战略，进一步落实对获得中国驰名商标和名牌产品称号的新产品给予专项奖励的政策。坚持以项目为抓手，建立技改项目库，争取国家和省对企业技术改造项目的政策和资金支持。坚持以信息化改造提升传统产业，提高对传统产业信息化改造项目的政策资金补助比例，优先支持企业重大设备更新改造、重大技术创新项目 and 创新能力建设，推动“两化”深度融合，进一步增强传统产业竞争力。

（三）做大做强主导产业。加快引进先进设备和技术，实现主导产业由劳动密集型向技术型转变，由加工生产向设计制造转变，由贴牌生产向品牌经营转变。充分发挥既有优势，做强做优做大五金刀剪、食品加工、机械制造等主导产业。结合企业创新实际，针对传统产业用工成本高的特点，采取与高、中等职业技术学校合作办学的模式，大力培养本土高、中级技工人才。支持企业培养、引进具有国内外一流经营管理水平的企业家和具有产业前沿水平的学科带头人才，提升企业的创新能力和发展动力，推动我区主导产业可持续发展。

（四）增强企业自主创新能力。深入实施《广东省人民政府关于加快科技创新的若干政策意见》，运用财政补助机制，激励引导企业普遍建立研发准备金制度，有计划、持续增加研发投入，加快产品的研发创新。以五金刀剪生产研发基地为载体，加强研发资源汇聚，联合产业链上下游企业、科研院所、中介机构，以

工程技术中心、工程实验室和技术创新战略联盟为主要方式，构建一批集研发设计、成果转化、产品检验检测、专业技术服务于一体、具有国际竞争力的科技创新公共服务平台，提升对龙头企业和创新型企业的综合服务能力。加深产学研融合，打通“产学研”链条，促进高校人才更加深入服务于企业和高校研发成果第一时间转化为企业的原始创新能力。

（五）大力推进产业园区扩能增效。重点推进珠海（阳江万象）产业转移工业园建设，加快集商贸、教育、医疗、文化、体育、娱乐等基础设施于一体的生活配套区和集金融、科技、物流、信息服务、质量检测等公共服务平台的规划建设，营造良好的招商环境和生活环境。大力引进产业关联度高、带动能力强、辐射范围广、环保耗能低的行业，重点是五金制品、机械制造等行业，争取更多科技含量高、经济效益好的优质企业落户园区，逐步形成以五金刀剪产业为核心的产业集聚发展区。与东边木材家具产业基地、西边那霍工业区、城区工业区连成一体，形成一个规模较大、功能齐全的现代化工业新城。加快推进新洲产业基地、阳东木器加工基地、阳东电镀产业基地等项目建设，构建粤西承接珠三角产业转移首选地。到 2020 年，力争累计入园入基地项目达 250 个，当年产值达 400 亿元。

第十六节 加快农业现代化发展

提高农业综合生产能力，全面发挥农业资源综合效益，推动农业规模化、集约化、商品化和产业化发展，逐步建立总量适度、布局合理、优质高效的现代农业发展体系，构建珠三角“菜篮子”供应基地。到 2020 年，农业总产值达到 93 亿元，年均增长 4%。

（一）积极发展现代种植、养殖业。加快农业发展方式，利用岭南特色农业优势，积极发展高效、生态、安全的现代种植业和养殖业，建设具有阳东特色的现代农业强区。

1、增强种植、养殖业综合生产能力。优化农业区域布局，做强热带特色农业，努力创建农产品区域品牌。推进农业结构调整，加快发展农产品精深加工业和流通业，大力发展特色林业经济。提升畜禽规模养殖水平，适度稳定发展生猪养殖，加快牛、羊、鹅等草食动物的养殖发展，使草食动物养殖成为我区畜禽养殖的主要产业之一，到 2020 年，全区畜禽规模化养殖总量达到 89%，标准化养殖水平达到 46%。加强农业基础设施建设，建立农业投入稳定增长机制，继续实施大中小型灌区改造、机电排灌、田间水利、高效节水灌溉等工程项目建设。落实最严格的耕地保护制度，实施土地整治规划，大力推进高标准农田建设，到 2020 年，全区粮食播种面积稳定在 49 万亩（其中水稻面积 35 万亩），粮食总产量稳定在 15.5 万吨，水稻耕种收综合机械化水平达到 72%。

2、优化农作物种植布局。根据市场需求，压缩市场滞销的普通农作物品种，扩大市场前景看好的优质、专用品种。“十三五”时期，逐步形成大宗农作物与市场需求相适应的品种结构。稳定粮食种植面积，适当调减水果作物种植面积，扩大蔬菜、南药、花卉等特色作物种植面积。到 2020 年，力争蔬菜播种面积达到 20 万亩，产量突破 22 万吨，全部达到无公害生产要求。优化水果品种结构，适当调减荔枝种植面积，水果种植总面积稳定在 30 万亩左右。加快花卉产业发展，力争花卉种植面积达 3 万亩。大力开发优质南药资源，发展具有地方特色的南药品种，南药种植面积

达 5 万亩。

3、优化农作物品种和品质结构。在保证农产品供应的同时，着力提高农产品品质，保障质量安全。到 2020 年，主要农产品优质率达到 97%以上，优质水稻发展到 34 万亩，优质蔬菜 19 万亩，主要农作物生产实现优质化、特色化。建设以合山、北惯镇为中心的 325 国道沿线，以塘坪、红丰镇为中心的江春公路沿线和以大沟镇为中心的三北公路沿线的“之”字型花卉产业走廊，主要种植月季、百合、菊花等鲜切花类以及各类盆花、盆桔、盆景、绿化用草、观叶植物、观赏苗木。大力发展柑桔、龙眼、菠萝蜜、香蕉和火龙果等时鲜、高效水果，进一步提升双肩玉荷包荔枝标准化生产技术水平。

4、全面推进农业产业化。坚持“壮大现有的，培育本土的，引进外来的”原则，实施项目带动战略，培育壮大一批起点高、规模大、带动强的龙头企业和龙头企业群。“十三五”时期，发展壮大丰多采、百盛园农产品专业园区，规划建设绿航（阳江）、绿康春等一批优特蔬菜标准种植基地；发展国家级重点农业龙头企业 1 家、省级重点农业龙头企业 3 家、市级重点农业龙头企业 6 家。加快发展农民专业合作社，力争每年新发展农民专业合作社 20 至 25 家。引导农民专业合作社逐步实现标准化生产、专业化经营、市场化运作、规范化管理。培育一批以新品种、新技术、新设施、新模式应用为特色，既具备规模化生产，又可以引领农民共同发展的现代农业示范型园区。到 2020 年，新建成省级现代农业示范园区 3 个；市级现代农业园区 10 个，把阳东建设成为供应珠三角及港澳地区“菜篮子”基地、农产品生产出口基地。

(二) 加快发展海洋经济。实施科教兴海、品牌推动、外向带动、大项目拉动战略，建成具有全省领先水平的科学发展的蓝色产业带。到 2020 年，基本建成海洋与渔业综合实力较强、产业结构合理、科技先进、信息化程度高、生态环境友好、体制机制健全的海洋与渔业经济强区和海洋与渔业经济科学发展示范区。

1、建设全省重要现代渔港经济区。以东平国家级中心渔港建设为契机，把东平建设成集渔业生产、水产品加工流通、休闲渔业和滨海旅游于一体的现代渔港经济区。规划建设东平渔港示范性渔港和三丫围区域性避风锚地项目，进一步提高渔港避风能力，保障渔船的安全。加快推进海洋经济综合项目，建设外海远洋捕捞、水产品深加工和水产品批发为一体的大型企业和大型水产品交易批发市场，提升港区海洋经济运行能力。到 2020 年，全区海洋与渔业经济总产值达到 60 亿元，年均增长 10%；水产品总产量达到 36 万吨，年均增长 4.9%。

2、建设全省重要现代渔业产业基地。建设阳东渔业科技创新孵化中心，开展渔业高新技术的引进、研究、创新和推广，渔业新产品的研发和孵化，渔业名优苗种的选育和推广，渔业优秀技术人才的培养和输送，为企业、养殖户提供具有全国权威性的鱼病检测和鱼类疾病的防疫技术。“十三五”时期，建成优质海水鱼苗种繁育基地、对虾种苗繁育基地、罗非鱼良种种苗繁育基地、对虾商品养殖基地、尖山蟹商品养殖基地、牡蛎商品养殖基地、贝类增养殖基地和罗非鱼商品八大水产养殖基地；建成深水网箱 120 组；建成观赏渔业养殖休闲基地。到 2020 年，海洋与渔业科技进步对海洋经济的贡献率达到 45%。

3、建设全省重要现代临港工业基地。以东平国家级中心渔港为依托，利用我区港口资源众多和海岸线较长的优势，结合推进珠江西岸先进装备制造业带建设时机和现有产业基础，大力发展临港工业，重点规划发展新能源、新材料、通用航空、机械装备、游艇制造、海洋工程等临港型项目和产业。规划建设货物年吞吐量达到 30 万吨的阳东（东平）深水航运码头，适应大吨位钢质渔船停泊的发展趋势，提供深水泊位起卸鱼货和补给。通过“招大商、大招商”的模式，吸引国内外更多的知名企业到我区沿海区域投资建厂，逐步把我区建设成为省、市重要的现代临港工业基地。

（三）提升农业社会化服务水平。加强农技推广体系建设，全面实施科技入户以及农业新品种、新技术、新模式工程。大力发展为农综合服务社，加强农资质量和价格监管，确保农民用上放心农资。强化农村金融服务，引导金融机构增加信贷投放。扩大政策性农业保险范围，设立设施农业及其他高效农业险种，防范和降低农业风险，提高农户参加农业保险比例。强化农业信息服务，及时为农民提供市场信息服务。加快气象现代化建设，提高气象对保障农业生产的监测、预测、预警服务水平。

第十七节 促进内外需求协调发展

通过提升外需、优化投资、扩大消费三条路径，统筹规划，合理布局，逐步增加区域内消费规模，增强经济增长的内生增长²²动力和可持续发展能力，确保我区在未来较长时期内保持经济平稳持续发展。

（一）强化消费需求支撑作用。抓住我区定位市中心城区的

有利契机，培育城乡居民大宗消费和服务消费等热点，引导和促进消费结构升级。改善消费环境，结合阳东特色，构建特色鲜明、功能完善、布局合理的商业网点体系。大力发展电子商务等商业业态，促进实体商业和网络商业的融合发展。提升消费层级，集聚全球知名品牌，吸引高端消费群体，以华科国际、益华广场、卜蜂莲花等为重点，建设辐射全市的商贸中心。到 2020 年，社会消费品零售总额达到 103 亿元，年均增长 10%。

（二）保持投资需求合理增长。发挥投资对扩大内需的重要作用，调整优化投资结构，提高投资质量和效益。扩大社会投资，加大投融资改革力度，逐步放宽市场准入，大力推行“PPP”新型融资模式²³，完善鼓励和引导社会投资的政策。加大对公共服务、民生改善、重大基础设施等领域的投入，推进实施“十三五”时期重大项目建设计划。到 2020 年，力争全社会固定资产投资累计超过 1400 亿元。

（三）促进国内国际市场协调发展。加大国内市场拓展力度，巩固和扩大国际市场。优化外贸出口结构，大力推动加工贸易企业转型升级，鼓励支持具有自主知识产权、自主品牌、高附加值的产品出口。积极组织参与阳江市国际刀剪博览会，努力开拓新兴出口市场。“十三五”时期，力争外贸进出口总额累计达 50 亿美元，年均增长 3%。加大对企业参加国内重点区域和重点行业展会的扶持力度，鼓励企业加强内销产品研发、创建内销品牌和建立内销网络，不断提高国内市场占有份额。

专栏 4 “十三五”时期我区现代产业重大项目

一、战略性新兴产业

阳江湾国际康体旅游示范区、新洲产业园。

二、先进制造业

阳东电镀产业基地、飞机组装制造业、博天科技、东平允泊湾游艇制造业基地。

三、现代服务业

滨海新城、健康海湾新城、新洲温泉度假村升级改造、东平珍珠湾旅游开发、东平大澳古村落旅游开发、东平镇旅游强镇建设、东平镇自驾车营地、远景国际物流城、国际电子商贸城、加油加气充电综合项目、中澳活牛进口项目。

四、传统优势产业升级

东平渔船制造升级改造、高能量镭射切割、电力配件设备、五金制品。

第六章 优化空间结构，形成城乡一体化发展新格局

“十三五”时期，大力实施“南拓东进西联北优”发展战略，以城乡一体、空间均衡、海陆统筹为导向，以促进中心城区扩容提质，加快中心镇建设，实现产城融合、繁荣县（区）域经济、建设美丽乡村为抓手，积极推进新型城镇化，提升农村发展水平，优化调整区域发展格局，推动城乡共同繁荣发展和区域协调发展。

第十八节 积极稳妥推进新型城镇化

优化生产、生活、生态、文化和设施的空间布局和发展格局，积极探索阳东特色新型城镇化发展道路，加强文明宜居、承载力和可持续发展能力强的理想城市建设，把阳东建设成为新兴工业城市和滨海旅游城市，融入“珠中江”都市圈，成为“珠中江”都市圈的西翼增长极。

（一）对接省、市新型城镇化发展定位。对接全省“111333”²⁴的新型城镇化布局，在全面实施中心城区扩容提质基础上，按照新形势下推进新型城镇化和城乡发展一体化的新要求，在落实省委省政府振兴粤东西北地区发展和扩容提质的要求以及撤县设区的背景下，阳东区定位为阳江市中心城区的重要组成部分，在实施“南拓东进西联北优”发展战略上，重点推进“南拓”，加快推进卜蜂莲花建设，尽快启动始兴路、新江台大道、湖滨路南段延伸项目建设，高品质规划滨海新城、绿城·宏阳项目建设，推动阳东区与江城区在交通建设、市政道路、基础设施、公共服务设施乃至生态保护上形成联动关系，推动阳东-江城同城化发展，形成以阳江市中心城区为重点，以阳东城区和重点镇为组成部分的城镇发展格局。到 2020 年，力争常住人口城镇化率达到 57.85%。

（二）优化城镇空间格局。把阳东区划分为主城区、副城区、东翼、北翼四个功能区，主城区以阳东城区为中心，辐射带动雅韶镇和红丰镇，配合市区同城一体化，重点从规划、交通、环保、管理、商业网点设置、基础设施建设等方面主动做好对接，积极推进同城一体化发展。副城区以合山镇为中心，辐射带动北惯镇和那龙镇，重点发展先进制造业和特色旅游业等产业，增强产业集聚发展和人口积聚能力。东翼以东平镇为中心，辐射带动新洲镇和大沟镇，重点发展新能源产业、临港工业和滨海特色产业。北翼以塘坪镇为中心，辐射带动大八镇，重点发展特色农业、木器加工业、生态旅游业和城郊物流业等产业，形成“一主一副两翼”的特色城镇化新格局。

（三）优化城镇环境基础设施。把环境基础设施建设列入城

市（城镇）总体规划，进行城乡统筹布局。加快城区基础设施和公共服务设施向城乡接合部地区延伸覆盖，新建新江台大道、滨河路等市政工程，加快迎宾大道（广雅路至那龙河边）、永安路（朝阳路至南华路）等路段的延伸工程，消除城乡接合部过渡地带的特征。遵循政府主导、市场运作、因地制宜、权益保障的原则，合理确定保护性改造、综合整治改造和再开发式改造等类型，分类有序推进旧区改建，防止盲目拆建。按照保护优先、开发有序原则，依据主体功能区规划，科学划定生态功能区，建立区域污染联合执法和预警应急联动机制，完善区域环境监控网络，全面改善区域环境质量。

（四）有序推进农业转移人口市民化。把推动农业转移人口市民化作为城镇化的首要任务，统筹推进户籍制度改革，推动基本公共服务逐步覆盖全部常住人口，使全体居民共享城镇化发展成果。以资源环境承载力为基础，结合城市规模，统筹推进差别化户籍制度改革，优化人口布局，积极拓展居住证的社会应用功能。保障农业转移人口随迁子女平等接受公共教育，健全农业转移人口社会保障体系，鼓励农业转移就业人口参加职工基本医疗保险，改善农业转移人口基本医疗卫生条件，使农业转移人口与城镇居民享受同等公共卫生服务。

（五）提升城镇综合服务功能。加快推进阳东区与江城区的一体化建设，提升市域服务中心的服务职能。做大做强合山镇，强化区域服务副中心的服务职能。完善提升北惯镇和东平镇，按照片区服务中心来配置公共服务设施，推动北惯镇和东平镇发展成为为地区城乡居民提供优质基本公共服务、拉动外围地区城镇

化发展的核心节点。以普通建制镇、新型城乡社区和大型中心村为单元，推动基本公共服务向农村地区延伸，使之发展成为保障服务农村地区生产生活的公共服务设施配置相对完善的基层节点。

（六）推进产城融合互动。统筹工业园区、产业基地、大型居住区与新城建设，加强产业发展与新城建设互动融合，实现城市建设与产业发展的良性互动。各类园区纳入城镇统一规划，按照城镇新区的建设要求规划产业园区，统筹安排城镇规划区范围内的各项建设用地布局。同步规划、同步实施市政基础设施建设、公共服务设施建设、城镇建设和产业发展，强化城镇体系专业化分工协作，加强城镇发展和产业梯度发展的衔接互动，加强产业园区建设与城区、试点镇、特色镇建设的有机衔接，促进产业集聚，带动人口集聚。

（七）建设宜居城乡。组织开展新时期爱国卫生工作，力争将城区创建成国家卫生城市，2个镇创建成省卫生镇，30个村创建成省级卫生村。在城区南面、那龙河畔北岸规划建设阳东滨海新城，在雅韶镇规划建设阳江健康海湾新城，打造阳东环境优美、功能齐全的现代商住区域，推动城区南部发展，实现与江城区融汇。推进城市公园、社区绿地的均衡布局与建设，按居住区、居住小区和住宅组团不得低于30%，旧城改造区不低于25%的标准安排配套绿化用地。加快建成区内规划公园，重点建设阳东龙塘山公园等大型标志性公园。到2020年，城市人均公园绿地面积达11.21平方米。大力发展绿色建筑，重点加强新建住宅和公共建筑节能工作，建立大型公共建筑能耗监测平台，开展以大型公共建

筑为重点的既有建筑节能改造。大力推进“城镇绿道”和美丽乡村建设，借鉴珠三角建设区域绿道网²⁵、阳春市建设东湖生态公园绿道等经验，建设“城市绿道”。充分利用水系建设滨水绿化带，完善道路两侧绿带建设，构建滨水、沿路的慢行交通系统，营造适宜步行和自行车出行的环境

专栏 5 “十三五”时期我区城镇化扩容提质重点项目

一、产业转移园基础设施

珠海（阳江）万象产业转移工业园、五金刀剪示范园到 2#泵站截污管道工程。

二、宜居城乡

永安路（朝阳路至南华路）延伸工程、迎宾大道（广雅路至拿龙河边）延伸工程、滨河路、新江台大道、始兴路改造、湖滨路南段延伸工程、城区道路网络建设、东城镇利用世行贷款建设经济综合开发示范镇项目五金刀具工业园路网改扩建工程、东平镇城镇化建设、绿城·宏阳阳东项目。

第十九节 着力提升农村发展水平

按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明之路，到 2020 年，广泛形成人口集聚适度、产业支撑有力，功能设施齐备、环境和谐优美、管理科学民主的农村新型社区。

（一）夯实农村发展基础。“十三五”时期，继续推进农村电网和农村危房改造，加快农村饮水安全工程、沼气工程建设，实施农村清洁工程，开展农村环境综合整治，不断改善农村卫生条件和人居环境。完成红江拦河闸重建、良正联围等工程建设，开展江河水库灌区、夏水水库灌区、上水水库灌区、农田水利干毛

渠衔接“最后一公里”等工程建设。加强农村公路建设，不断完善城乡公交资源相互衔接、方便快捷的客运网，到 2020 年，完成新农村公路硬底化建设里程 350 公里。深入推进广电网、电信网、互联网“三网融合”，发挥信息化为农服务作用。建设社会主义新农村综合体，统筹农村居住与生产生活、公共服务、社会管理的综合配套。

（二）加快推进省级新农村连片示范区建设。充分发挥我区农业资源和旅游资源优势，加快实施整合地方资源、培育主导产业、提升村庄文化、大力整治村庄、创新发展模式等发展策略，建设完善观光旅游、人文旅游、疍家体验、农耕体验、历史人文体验、农产品采摘、乡村美食旅游、生态养生等功能。“十三五”中期，建设完成以“山海田园观光·渔家古村文化体验·绿色农产品和海产品供应地”为核心特色的新农村连片示范区，把阳东新农村连片示范区建设成为粤西乃至全省乡村旅游度假与农业观光体验首选地。

（三）拓宽农民增收渠道。加快农业产业结构调整，通过特色产业发展促进农民增收。大力发展粮食、水果、禽畜产品和林产品产业的精深加工，加快发展上下游配套企业，通过发展农产品精深加工、延长产业链条促农民增收。大力推进农业技术创新、农业科研体制创新、农业技术服务组织创新和标准化生产，以新品种、新技术、新模式不断提升农业科技水平，促进特色产业向高精尖方面发展，通过科技创新促进农民增收。充分发挥阳东民间资本雄厚，创业创新活跃的优势，大力发展壮大实体经济，推进全民创新创业，形成闯市场办实业的良好局面，通过创业促进农民增收。

（四）提高农村公共服务能力。增强公共服务意识，坚持以农民基本公共服务需求为导向，为农民创新创业创造条件。加大财政投入，解决农村公共服务投入不足问题，增加农村公共服务供给。调整财政支出结构，逐步增加农村公共服务财政支出的总量与比例，重点加大对发展农村义务教育、中等职业教育、学前教育的投入力度。建立健全农村医疗卫生服务网络，完善农村社会保障体系，增加农村公共文化和体育设施的供给。加强农村劳动力技能培训、基层农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务，完善农业支持保护体系建设，提高农村科技服务水平。统筹规划，适当调整农村居民点布局，引导农村人口适度集中居住，推动农村公共服务又好又快发展。

（五）扎实推进农村综合改革。深化农村综合改革，稳妥推进农村土地流转、集体林权和征地制度改革，积极探索更多形式的林权配套改革措施，完善征地补偿机制和被征地农民社会保障制度。扎实做好“三资”监管、“政经分离”改革、农村土地承包经营权确权登记等方面工作，到 2020 年，完成 36 条村“政经分离”改革。开辟农村金融服务新路子，扶持各商业银行拓展农村市场，创新金融产品，不断满足“三农”金融服务需求，改善农村金融服务。“十三五”时期，努力实现农村经济有新发展、农民素质有新提高、农村管理有新机制、资源配置有新优化、农村环境有新风貌、基层组织有新变化。

（六）加快推进新农村建设。坚持以人为本，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题，让农民得到实惠。加大投入，全面治理农村“脏、乱、差”，继续实施农村土地整治和“三旧”改造，推动农村住宅向中心村、乡镇区集中。坚持科学规划，实行

因地制宜、分类指导，有计划有步骤有重点推进新农村项目建设。做大做强乡村特色产业，大力推进“一村一业、一村一品”²⁶特色产业基地建设，抓好农村道路硬化、村庄亮化、绿化、美化、文化等“美丽乡村”项目建设。“十三五”时期，创建 73 个美丽乡村，带动全区美丽乡村建设。与此同时，注重保留村落原始风貌，让人记得住乡愁，认得住回乡的路。

专栏 6 “十三五”时期我区农业农村建设重点项目

一、现代农业

东城国家粮食储备中转库仓库改造、绿航（阳江）农业生产基地一期。

二、新农村建设

省级新农村示范片建设、美丽乡村建设。

第七章 加强基础设施建设，增强发展后劲

按照统筹规划、适度超前的原则，以提高交通运输能力、电力能源和水资源保障能力为重点，抓好各类基础设施建设，完善基础设施功能，组织实施一批重大基础设施项目，加快推进轨道交通、重要干线道路和港口机场等交通基础设施建设，构建现代化开放型综合交通体系，提升信息化水平，建设“智慧阳东”。

第二十章 完善交通运输网络

建设与经济社会发展相适应、与城市发展相促进、与人民生活水平相匹配、与环境资源相融洽的综合交通运输体系，努力提高路网整体质量和服务水平。“十三五”时期，继续完善阳东境内高速公路网络，建设阳东至阳江港沿海高速公路。配合市做好深茂铁路（阳东段）工程、国道 G325 线阳东段改线工程建设。加快

推进区内省道升级改造和阳江合山机场建设工程。改善地方公路网络，大力实施“八路四贯通”²⁷项目建设，完成总里程 168 公里建设任务。加快新农村公路建设，力争每年获得 80-100 公里新农村公路建设计划指标，并完成建设任务。“十三五”时期，全区公路交通新建、改建、扩建完成总里程 596 公里。到 2020 年，新增公路里程 100 公里，全区公路通车里程达 1860 公里，高速公路达 100 公里，公路密度达到每百平方公里 96.40 公里。

第二十一节 加强电力网建设

以城市总体发展规划目标为指导，以为经济社会发展服务为宗旨，以提高供电可靠性、提高系统供电能力和供电质量、节能降耗为目标，规划建设适应各方面发展的中低压配电网，为我区经济社会发展提供电力支撑。“十三五”时期，加强对高压配电变电站的规划布点，扩建 220kv 变电站 1 座、新建 110kv 变电站 5 座；解决中低压配电网存在的薄弱环节，分年度制定中压配电网新增出线方案，新建 10kv 公用线路 51 回，新建线路 212.32km；根据技术原则要求，对存在问题的中压线路进行改造，改造线路 31.87km；加快对低压配电网新建和改造，新建和改造配变 105 台，台区 137 个，低压线 875.3km。加快 110 千伏滨海（雅韶）输变电工程、110 千伏新洲输变电工程、110 千伏北惯（那味）输变电工程和 220 千伏薄荷（城北）输变电工程的建设，力争四项输变电工程在“十三五”初期建成投产。

第二十二节 加强水利设施建设

巩固和加强水利基础设施建设，大力推进海堤、江堤建设，扎实做好中小河流治理和大中型水闸、小型水库除险加固工作，

加强城乡排涝治涝工程建设，完善防洪减灾、水资源供给、水环境保护体系，强化水土保持，逐步形成与经济社会发展及生态文明建设相适应的水利发展格局。

（一）加强中小河流工程建设和山洪灾害防治。加快漠阳江流域那龙河流域综合整治后续工作，加固沿河两岸堤防（包括穿堤水闸、涵窦、桥梁等），加强中小河流治理和堤坝水闸加固，完成总长 22.85km 的中小河流治理。加快中小河流治理薄弱环节建设，全面开展山洪地质灾害调查评价和搬迁避让。排查山洪灾害安全隐患，进行山洪沟治理、泥石流治理和滑坡治理等。完善非工程措施建设，查漏补缺，加强水文气象测报，强化通信联络，确保汛情、汛令及时准确传递。按照多层次、全方位布设雨情、水情监测系统，加密中小河流与山洪易发区监测站点，对雨情进行实时全面监测。到 2020 年，主要河流重点段堤防建设达标，中小型水库除险加固基本完成，重要的病险水闸得到加固或重建。

（二）加强城乡防洪治涝工程建设。加快推进中小型水库除险加固工作，“十三五”时期，完成续建 6 宗小型水库除险加固工程，规划建设 8 宗中小型病险水库除险加固工程和总长度 77.59km 的 10 条沿海堤防。配合市开展漠阳江中下游阳东捷东堤段综合治理工程。加强重点涝区的治理，完善易涝地区排涝工程体系和非工程体系，提高易涝地区的排涝能力，根据《广东省阳江市治涝规划》和我区五大涝区的现状，按照轻缓重急原则，有序推进城乡涝区的排涝治理工作。加快截洪渠、高排渠清淤疏浚和病险水闸除险加固、重建。到 2020 年，城市防洪工程达标率 100%，城乡防灾减灾体系基本形成。

（三）加强民生水利建设。扎实推进村村通自来水工程、小型农田重点区工程建设和江河水库、上水水库、夏水水库灌区的改造，加快红江拦河闸、三丫水闸、元山水闸加固等工程建设，提高灌溉效率，降低水闸病险率，加强灌区续建配套与节水改造，提高防旱抗旱能力。“十三五”时期，解决好全区“最后一公里”农田水利灌溉渠道共142.75公里223处问题，改善农田灌溉面积5.28万亩，充分发挥小型农田、中型灌区节水改造工程和高标准基本农田的综合作用，夯实我区农业基础设施。

（四）强化水土保持。完善水土流失综合防治体系，有效遏制人为造成的水土流失，逐步改善水土流失严重地区的生态环境。根据不同的水土流失类型，属于人为因素造成的水土流失，依照“谁造成水土流失，谁负责治理”的原则，由各项目业主根据各自的水土保持方案进行治理。属于自然因素造成的水土流失，运用工程、技术、管理和生物控制等措施进行治理。“十三五”时期，确保全区自然水土流失得到有效控制。

第二十三章 健全防灾减灾机制

采取预防为主、防控结合措施，完善监测网络及预警预报、快速反应和救援的应急机制，建设完善突发公共事件预报信息发布系统。按照“政府领导、统筹规划、平灾结合、属地管理”方针，加强城市水系保护和管理，强化城市蓝线保护，坚决制止非法侵占河湖水系的行为，维护其生态、排水防涝和防洪功能。“十三五”时期，我区中型江河水库及小型病危险水库得到除险加强，主要河流重点堤防建设达标，城市防洪工程达标。加快推进区地下人防工程项目建设，结合公园、绿地、广场、学校操场和露天

大型停车场等项目建设，规划建设应急避难场所，提高防灾减灾能力。改善气象探测环境，建设完善气象、地震观测场，提高气象、地震灾害的监测和预报能力。

第二十四节 加强地质勘查和土地管理

实施主体功能区战略，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。

（一）开展多种用途地质勘查。按照资源开发与环境保护并重的原则，“十三五”时期，统筹全区矿产资源勘查开发区域布局，加强区内矿产资源勘查，使经济和社会发展所需的矿产资源得到充分保障。

1、开展公益性地质勘查。依据“强化基础，摸清总量，保护环境，科技领先”的原则，始终贯彻为社会发展和经济建设服务的方针，依据省规划安排，利用中央和省专项资金、地质勘查基金，以重要经济区、主要成矿区带为重点区域，开展区域地质、化探、物探与遥感、水文与环境地质、农业地质等基础性公益性地质勘查，勘查成果无偿提供给社会使用。

2、开展商业性矿产勘查。商业性矿产勘查，实行在政府宏观调控下的业主依法投资负责制，充分发挥市场资源配置基础性作用，根据国家产业政策和建设布局总体规划要求，坚持经济效益、资源效益、环境效益和社会效益的协调统一。遵守勘查准入条件，严格按照鼓励商业性勘查的矿种、限制商业性地质勘查的矿种和禁止商业性勘查的矿种的相关规定下进行。

3、开展战略性矿产资源调查。按照国土资源部、省国土资源厅和市国土资源局的部署和规划安排，开展战略性矿产前期勘查，

使用国土资源大调查专项资金、国家和省地质勘查基金，在大八、那龙、合山、新洲等镇开展银、铜、铅、锌等有色金属矿产预查和普查，争取发现和评价一批中大型规模矿产地，新增一批重要矿产资源储量。

（二）加强规划对土地利用的整体控制。坚守“土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”三条底线，落实上级规划指标和重大用地布局，严格落实土地利用调控责任，逐级分解落实上级土地利用总体规划的土地利用目标、任务和控制指标，明确耕地保护和节约集约用地责任，建立和完善耕地保护和节约集约用地的考核体系，到 2020 年，全区耕地面积保持“十二五”期末水平。加强土地利用方向和引导措施，优先保障工业用地、逐步提高基础设施用地比重，适当增加重点城镇发展用地，合理安排文化、教育、卫生、体育等公益性用地需求。

（三）优化城乡建设用地结构和重大产业空间布局。在满足经济社会发展和改善城乡人居环境需要的同时，实现土地城镇化和人口城镇化相协调。合理确定城乡发展方向、重点和范围，探索实施城乡建设用地增减挂钩政策，科学划定城乡建设用地规模边界和城乡建设用地扩展边界，严格将城乡建设用地控制在扩展边界内，避免城乡建设用地盲目无序扩张。按照节约集约用地的要求，科学配置不同类型和不同规模的产业用地，优先保障技术含量高、经济社会效益好、集约用地水平高的重大产业发展用地，重点保障与地区资源环境条件相适应的主导产业发展用地，促进产业升级和地区产业链的形成，提高产业用地综合效益。

（四）加强和规范农村宅基地管理。探索开展城镇建设用地

增加与农村建设用地减少相挂钩的政策，合理安排农村宅基地，严格执行一户一宅的政策，禁止超标准占地建房，逐步解决现有住宅用地超标问题。引导和规范农村集体建设用地依法流转，鼓励提高农村宅基地利用效率，促进农村建设用地节约集约利用。

第二十五节 建设智慧阳东

实施信息化带动战略，把信息化作为创新驱动、产业升级、城乡发展的重要支撑。加快建设下一代信息基础设施，大力推进经济社会各领域信息化，实现信息化与工业化深度融合，全面建设智慧阳东。

（一）加快宽带网络建设。实施“宽带中国·光网城市”工程，贯彻国家宽带战略，推动“光网城市”建设，加快推进宽带网络的光纤化升级，建设超高速（100M）宽带接入网络。优化带宽链路预警，实现宽带大提速，保证用户上网质量。合理规划投资，加快光进铜退的发展进程，推进光纤到户整体平移。加强4G基站规划建设，推进4G项目和城区网络优化，全面提升无线信号覆盖能力和信号质量。“十三五”时期，城镇区域全面实现光纤化，核心区域全部实现光纤接入，最高接入带宽达到100M，城市家庭接入带宽普遍达到20M以上，形成一个包括卫星通信、光纤宽带、移动网络且覆盖面广、惠及全民的优质信息网络。

（二）加快推进“两化”融合。以“互联网+”为驱动，推动产业组织、商业模式、供应链、物流链等基于互联网的各类创新。加快推进“百万数字企业”信息化建设活动，完善“中小企业一揽子信息化工程”解决方案，为中小企业提供企业基础建设、生产与管理、售后与服务等三个方面的信息化应用。推动“十个一”

建设²⁸, 积极推广智慧应用, 依托智能化的网络云计算资源及应用、多样化的客户终端, 建设集约化的平台, 聚合智慧产业的价值链, 帮助企业提高经营管理水平, 实现生产与销售、服务与管理的智能化, 实现信息化和工业化深度融合, 推动企业加快发展。

(三) 加快提升在线服务能力。深化电子政务应用, 规范业务, 优化流程, 建立覆盖全业务、全流程的电子政务体系, 提高政府管理和服务质量, 创新服务模式, 促进服务型政府建设。增强政府网站的公共服务功能, 扩大在线服务内容和范围, 提高在线服务能力。以政务信息资源为重点, 建设完善空间地理、人口、法人单位等基础数据库, 建立全区统一的政务信息资源目录体系和交换体系, 实现跨部门信息资源共享和业务协同。强化行政效能电子监察和综合评估, 提高在线服务能力。

(四) 加快民生领域信息服务应用。推广与人们生活、工作相关的民生应用和行业应用, 推进群众信息化生活, 提升市民基础信息服务水平。推广电子病历和电子健康档案, 建立数字化、网络化的医疗卫生管理服务模式。深化信息技术在社会保障、人事管理等领域的应用。推动学校信息化建设, 拓展数字化、智能化教学资源, 促进教育内容、教育手段和方法信息化。提高社区管理信息化水平, 为居民提供更加便捷的在线服务, 满足信息化生活需求。

专栏7 “十三五”时期我区基础设施建设重大项目

一、公路交通系统

西部沿海高速新洲出入口、开阳高速西平出口至阳云高速岗美出口连接公路阳东段、省道 S297 线合山至大沟段公路、县道公路升级改造工程、阳东沿海公路尖山至寿长公路、省道 S297 线连接沿海高速三山出口公路、国道 G325 线阳东段改线工程。

二、水利设施系统

新洲镇表竹桥至乌石向西围联围加固建设、红江拦河闸重建、三丫水闸重建、元山水闸重建、江河水库除险加固、江河水库灌区改造。

三、航空交通系统

合山机场改扩建。

四、港口运输系统

广东省现代渔港建设项目-东平渔港示范性渔港建设项目（原东平国家中心渔港二期建设工程）、广东省现代渔港建设项目-三丫围区域性避风锚地项目、东平渔港葛洲岛整治修复。

五、综合交通枢纽

阳东综合客货运站。

第八章 实现“三生融合”²⁹发展，打造美丽阳东

围绕建设“美丽阳东”，实现生态文明，必须从统筹人与自然和谐发展的高度，把节能减排、防治污染作为经济结构调整、转变经济发展方式的重要抓手，全面节约和高效利用资源，实行最严格的环境保护制度，加大环境治理力度，构建生态屏障，提高生物多样性，全面提升城乡生态系统的稳定性和生态服务功能，建设生产、生态、生活融合发展的美丽阳东。

第二十六节 构建生态安全平台

（一）实施主体功能区规划。稳步推进居住、教育和医疗等功能向新城区转移，预防和解决中心城区交通拥堵、资源过度集中等问题。加强城市有机更新，改善人居环境，保护自然山水景观，提升历史文化内涵和现代服务功能。以完善城市综合服务功能为重点，高品质推进阳江健康海湾新城建设，有序推进滨海新城、国际电子商贸城建设，建立“工作+生活+服务”的新城发展模式，使之成为阳东加快现代化建设和提升区域竞争力的新引擎。着力保护好西北部水源涵养与生态旅游发展区、南部水土保持与特色经济林发展区、中部城区森林景观区和东北部生态景观林区，严禁不符合主导功能定位的开发活动，注重产城融合，突出城乡统筹，形成良好的生态绿色屏障和市民观光休闲空间。

（二）严守生态红线。将自然保护区、集中式饮用水源保护区、湿地、水体、山林等重要区域划定为生态红线区域，着力保护全区重要生态功能区，制定生态红线管理办法，实行分级分类管理，一级管控区严禁一切形式的开发建设活动，二级管控区严禁影响其主导生态功能的开发建设活动。加快实施生态恢复与修复工程，全面提升生态红线的管控和保护水平。科学构建我区连绵山体森林生态屏障体系、以沿海防护林为重点的生态安全体系、水源地森林生态安全体系、景观林带与绿道网生态体系、城区绿地生态美化体系等五大森林生态体系。

（三）加强生物多样性保护。构建生态廊道，将重要生态功能保护区、河流水系、自然山体、生态绿地进行有机连接。加强生物多样性保护，提高生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，加大对外来入侵物种的防范和控制力度，有效遏制生物多样性下

降趋势，保护珍稀濒危物种及其栖息环境。实施生物多样性就地保护和珍稀濒危野生动植物拯救与保护工程，重点加强野生植物及野生动物等国家级动植物保护。

（四）建立健康水生态系统。合理开发利用水资源，增强重点地区的水资源调配能力，完善污水支管网，建立多层次的污水收集系统，提高污水收集率。加强陆源污染防治，控制船舶污染和海域养殖污染。加快村村通自来水工程建设，实现全区行政村通自来水覆盖率 90%以上，满足农村饮水安全需求。严格控制在水源保护区内上马与供水设施无关的建设项目，加强对饮用水源地进行水质监测。到 2020 年，城区的生活和工业供水保证率达到 97%；农村饮用水水质达标率达 90%以上；工业污染源排放达标率达 85%以上，工业用水重复利用率达 50%以上；城镇生活污水处理率达到 90%；城镇固体废物处理率达到国家有关标准；全区河流、重要水源地全部按照水功能区划的要求，达到水质控制目标和污染物总量控制要求。“十三五”时期，基本形成与城镇化、工业化和新农村建设相适应的供水安全保障体系。

（五）加强生态保育。按照创建粤西生态健康旅游基地的要求，构建北部和东南部沿海地区以山地丘陵为主体的绿色生态屏障，保证该区域内的生物多样性和重要水源涵养功能，保持区域内生态环境可持续利用。加强主体功能区的环境管理，严格控制保护区内新上建设项目。在限制开发区范围内，必须在合理、合法、合规的情况下进行适度开发，对资源的开发利用加以严格控制。在集约利用区，坚持先规划后开发，先评估后建设的原则，尽可能降低矿业和工程开发对生态环境的破坏。“十三五”时期，

建成生态景观林带 204 公里；完成 60 条自然村绿化美化工程。到 2020 年，森林面积达到 82930.70 公顷；森林蓄积量达到 255.17 万立方米；新增森林公园 4 个；森林碳汇储量达到 481.50 万吨；森林覆盖率达到 51.85%，基本建成完善的森林生态安全平台。

第二十七节 积极发展绿色低碳经济

（一）推动产业绿色转型。坚持工业化和信息化深度融合，用高新技术和先进适用技术改造提升传统制造业，推动五金、食品等支柱产业和服装、建材、木器等传统产业优化调整、转型升级，向高端、绿色、低碳方向发展。持续淘汰落后产能，重点淘汰重污染、高能耗、存在重大环境安全隐患以及使用或产生有毒有害物质的落后产能。提高工业清洁生产水平，以清洁原料、清洁工艺和清洁产品为核心，全面提升工业的清洁化水平，“十三五”时期，每年新创建一批清洁生产先进企业。以龙头企业为核心，以循环经济项目为载体，优化配置各类资源，构建循环经济产业链，实现项目间、企业间和产业间的物料闭路循环，最大限度地提高资源循环利用率和废弃物综合利用水平，进一步提升产业生态竞争力。

（二）加强节能减排建设。加强对综合年耗能 1000 吨标准煤以上重点用能单位的监督，制定重点耗能企业节能目标责任制，签订节能目标责任书。到 2020 年，单位 GDP 能耗下降为 0.183 吨标准煤/万元，年均下降 4%以上。严格审查新建、改建、扩建的工程项目建筑节能标准，推动新建住宅和公共建筑实施节能 50%的设计标准。大力发展新型墙体材料，到 2020 年，城镇建筑应用新型墙体材料比例达 98%以上。严格控制新建公路、桥梁、

公路站场的节能设计标准，加强运输领域节能，“十三五”时期，营运货车单位运输周转量能耗下降 5%；营运客车单位运输周转量能耗下降 1.5%。加强巡查监管，确保已经建成投运的工业减排项目、污水集中处理设施正常运转，发挥最大减排效益。加强准入控制，严格执行污染物排放总量前置审核制度，不断巩固扩大污染减排工作成果。“十三五”时期，主要污染物排放总量完成市下达目标任务。

（三）形成绿色城镇化发展格局。合理布局城镇体系，聚焦主体功能、突出发展重点，形成功能定位清晰、产业布局合理、区位优势特色明显的城镇化格局。综合考虑历史人文、地形地貌、地区特色和社会经济等各种因素，正确处理城镇发展与环境保护之间的关系，优先保护生态绿色空间，在城镇之间设置足够的生态开敞空间，严格保护开敞空间内的山林、水体、湿地、基本农田、人工防护林。着力做好城区、镇区主干道、高速路出口、那龙河两侧带状绿化，在城区、圩镇及其周边见空增绿、见缝插绿，营造好圩镇景观林，加快推进森林进城围城工程建设。以生态文明村镇为载体，全面推行镇、村中小学校园绿化，建设美丽校园；在乡村道路、公共场所、农户庭院及门前户后积极造林绿化，推进乡村绿化美化，建设环境优美、人与自然和谐的生态新农村。

第二十八节 加强环境污染监测和治理

（一）提升大气和声环境质量。完善空气质量预测预报系统，加强二氧化硫、氮氧化物、可吸入颗粒物和挥发性有机物的协同控制，加快淘汰高污染燃料锅炉，加强重点行业污染排放控制，大力推广使用低硫燃料和清洁能源，从源头上控制大气污染。加

强机动车尾气检测，提高机动车环保定期检测率，对排气超标的车辆实行限期治理。强化 PM2.5³⁰的防治工作，继续保持良好的大气环境。采取建设低噪公路和市政道路、安装声屏障、种植绿化带等措施，降低交通噪声影响。加强对噪声的监督执法，营造宁静的生活工作环境。到 2020 年，保持空气质量优良天数大于 350 天。

（二）加强固体废物和土壤污染控制。加快建筑废弃物源头减量、减排与回收利用，严控余泥渣土污染。严格危险废物和危险化学品监管，加强危险废物和医疗废物处置设施建设，加快启动市医疗废物处理项目建设。实施土壤环境动态监控，逐步提高土壤污染监测水平及监测覆盖率，构建土壤环境监测网络，重点加强重金属污染重点防控区、重要生态保护区、水源保护区等区域内的土壤环境监管能力。重点防范土地功能置换过程中的环境风险，开展土壤重金属污染防治与修复。开展农田和蔬菜基地土壤污染监测，建立长期定位监测点，保障农产品质量，控制土壤新增污染。到 2020 年，生活垃圾无害化处理率达到 90%，危险废物集中处置率达到 100%。

（三）加强核与辐射环境监测。按国家标准化要求，充实核与辐射监测队伍和设备，加强环境辐射监测能力建设，建立辐射环境监测网络，推广辐射环境在线监控技术，严密监控辐射环境质量。在阳江（东平）核电、那龙河、重点水库、湖泊水系等开展放射性水平监测，建立重点区域辐射环境监测网络，对全区辐射环境监测进行实时预报、实时监管。配合市建立以核电站事故应急为主，涵盖核与辐射事故应急、反核与辐射恐怖袭击的核应

急管理机制，确保阳江（东平）核电安全。

第二十九节 节约集约利用资源

（一）提高资源回收利用能力。以发展循环经济，实现资源循环利用为指导方针，根据全区产业发展和城镇化发展变化，统一规划、合理布局、规范建设，增强再生资源回收、集散和加工处理能力，强化回收的网点体系，加强资源节约集约利用，坚持开发和节约并举、节约优先，努力让垃圾转化为资源，让各类资源发挥更高效用。推进再生资源综合利用，积极推进各种废旧资源回收和循环利用，建立可再生资源回收、加工和利用体系，实现资源利用最大化和废物排放最小化。建立废弃物循环利用产业链，推进废弃物生态化处理和生产资料资源化利用，重点推进工业行业的“三废”循环利用。推行城市污水深度处理再生回用，实现再生水合理利用。

（二）增强资源利用效率。积极探索资源集约节约和持续利用的有效途径，建立完善资源开发保护长效机制，推进土地、水、矿产和海域资源高效利用。优化水资源配置，建设节水型社会，重点搞好农业节水、工业节水和城镇节水，执行严格的水资源管理制度，提高水资源集约利用水平。依据海洋功能区划，统筹协调各行业用海，适度围海造地，集中集约用好海域资源。

第三十节 培育简约、绿色、低碳的生活习惯

（一）普及绿色低碳消费观念。通过开展环境宣传教育和多种多样的社区文化活动弘扬生态文化，普及科学、文明健康和生态友好的生活方式。借助各种类型的教育形式，宣传普及生态伦理的消费观念，教育居民选择善待自然的绿色生活方式，倡导简

朴和谐的消费观念，选用清洁能源，配合做好垃圾的无害化、资源化和减量化等。

（二）鼓励绿色低碳消费行为。鼓励生产和使用节水节能节材产品、再生产品，减少一次性用品和包装材料的使用。抑制奢侈消费，建立低碳消费模式，努力降低消费和服务对自然资源的消耗，不断减少消费过程产生的废物和污染物。鼓励“绿色出行”，积极倡导市民少开车、多步行、多骑自行车上下班，尽量选择公共交通。营造人人积极参与生态文明建设的良好氛围，在全社会形成健康文明的生活方式和消费习惯。

（三）形成健康文明的生活方式和消费习惯。逐步改变陈规陋习。通过宣传教育、舆论监督，辅以一定的行政和法规促进生态文明新风尚的形成。设立新闻媒体热线，表彰倡导适度的和对环境具有正影响的消费方式，对于高消费以及对环境具有负面影响的消费方式予以批评曝光。严格执行“限塑令”，通过严格市场准入，开展集中清查，健全“12315”投诉举报网络，健全监管制度等多项措施开展限塑活动。

专栏8 “十三五”时期我区环境保护及绿色发展重点项目

一、生态建设

防护林工程、乡村绿化美化工程、沿海高速公路生态景观林带完善提升、紫罗山森林公园、东平湾国家级森林公园、人工湿地、寿长河国家级湿地公园。

二、环境保护

医疗废物处理工程、船尾石垃圾填埋场扩容升级、东平镇污水处理厂配套管网工程、合山镇污水处理厂配套管网工程、北惯镇污水管网工程。

第九章 深化开放合作，打造阳江东大门

实现更加积极主动的开放战略，正确分析和把握国内外经济、科技发展的新形势，完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，大力引进外资和外来技术，坚持以创新驱动转型升级，进一步优化外贸商品、市场、主体和贸易方式结构，促进引进来与“走出去”协调发展。

第三十一节 立足粤西，主动对接珠三角

（一）立足粤西。阳东属于粤西板块，与珠三角和粤西各市地理相连、风土相近、人文相亲，阳东要将立足粤西作为确定战略、谋求发展的基本出发点，强化阳东连接珠三角的桥头堡地位，积极融入“3+1”经济圈³¹，与粤西各市（县、区）加强产业、港口和人文交流合作，积极参与湛茂阳经济圈建设，共建“湛茂阳”临港经济带，积极探索率先全面建成小康社会的新模式，进一步拓展经济发展腹地，增强粤西经济板块服务内陆西南省份的发展能力。

（二）主动对接珠三角。以更开放的视野、更积极主动的态度、更大的决心坚定不移地实施对接“珠中江”和珠三角战略，充分发挥紧邻珠三角的区位优势，抓住珠海对口帮扶阳东的机遇，依托省级产业转移园区，通过科学规划产业布局、完善园区基础设施和配套服务设施等措施，在园区共建、技术研发、劳动力转移等方面加强与珠海市的交流与合作，主动接受珠三角地区经济辐射，实现观念、体制、交通、市场、产业、资本、技术、人才等全方位的对接。积极参与珠三角地区分工，主动服务珠三角，吸引产业、资金、技术、人才等要素向阳东转移，全面对接珠三

角。到2020年，努力把阳东建设成为珠三角产业拓展集聚地、全省滨海旅游集聚区和宜居宜业宜游的现代化滨海城市。

第三十二节 加强区域经济合作

（一）加强与周边省市合作。充分发挥阳东沿海开放城市的优势，贯彻《深化泛珠三角区域合作共同宣言（2015-2025）》，积极对接珠江—西江经济带、北部湾经济区和海南国际旅游岛，在交通基础设施建设、产业发展、商贸旅游等领域加强区域合作，构筑以高铁、高速公路为动脉的阳东至中西部经济廊带。加快发展多式联运，共建内陆无水港、飞地港。拓展两广地区旅游合作，提高阳东旅游影响力。

（二）加强与港澳台地区合作。充分利用珠港澳大桥等跨境基础设施功能，加快推动形成“阳东—珠海—港澳”合作格局，深化与港澳在高新技术产业、现代服务业、社会民生等领域的合作。发展与台湾的经贸合作，加强对台商投资方向的引导，推进“阳台”两地文化、旅游业等领域的合作。

（三）加强与“一带一路”沿线地区合作。以互联互通为基础，以产业合作为重点，依托阳东的产业优势、资源优势 and 地理优势，以中国古代“海上丝绸之路”必经港口的东平大澳渔村为窗口，加强与“一带一路”沿线国家和地区合作。稳定劳动密集型等优势产品对沿线国家出口，抓住沿线国家基础设施建设机遇，带动大型成套设备及技术、服务出口，顺应沿线国家产业转型升级趋势，加快高新技术产品出口，支持五金制品、食品加工等行业企业到沿线国家投资办厂。

第三十三节 全面提升开放型经济水平

（一）优化外经贸结构。把扩大外贸出口与产业优化升级紧密结合，积极引导出口产品结构调整，延长出口产品价值链，创新加工贸易模式，提高一般贸易和服务贸易比例。运用现代技术改造传统产业，提升劳动密集型产品质量、档次和技术含量。发挥国家级刀剪中心和国家级中心渔港的效应，加快五金刀剪示范园、三一工程机械、力强餐厨用品、东平渔港等项目建设，稳定五金刀剪、食品、水海产品、农产品等传统优势产品出口，推进具有自主知识产权的品牌产品出口，持续提升我区出口产品的市场竞争力。加大海外新兴市场开拓力度，逐步提高新兴市场在我区外贸中的比重。

（二）创新贸易发展方式。加快推进对外贸易向货物贸易与服务贸易并重转变，向产品输出与技术、标准、品牌输出并重转变。拓展具有自主知识产权、自主品牌、高附加值的产品出口。推动加工贸易产业链向研发设计、营销服务延伸。加强战略性资源、先进技术、高端装备等进口。发挥中介组织作用，鼓励商会、协会等民间机构与国外同类机构建立合作关系。积极应对国际贸易摩擦，建立国际经济风险预警和防范机制。

（三）创新招商引资方式。加强“回归工程”³²建设，经常性召开乡贤恳亲洽谈会，走访在珠三角地区的阳江籍企业老总，进一步浓厚企业家家乡情结，为项目引进穿针引线。积极参加省、市组织的各种招商活动，围绕重点项目、重点产业招商。主动拜访省内企业，广泛宣传，强化对阳东的宣传推介。充分利用广东省工业园区协会平台招商优势开展产业精细化招商，进一步加强我区与大中型企业联系，进行深度招商洽谈。利用驻外招商办事

处的主观能动作用，加强与深圳、珠海、东莞、佛山等珠三角地区企业接触，采用“点对点”、“一对一”等方式，努力引进符合产业发展需要的项目落户阳东。

（四）大力支持企业“走出去”。鼓励有实力的企业通过新建、并购、联盟等多种投资方式，获取国内外资源、能源、技术、人才等要素，增强在国内外配置资源的能力。积极扩大国际国内交往，提高国际国内交流与合作水平。支持企业开展域外加工贸易、在新兴市场建立域外生产基地。支持企业积极参与国际标准的制定和修改，推动优势产品标准、行业标准上升为国际标准。支持阳东企业参与国内外基础设施建设，承揽对外承包工程项目。建立完善支持企业“走出去”的政策措施，健全对外投资服务体系，着力培育一批国内外知名品牌，培业发展阳东企业域外总部基地。

第十章 全面提升文化内涵，加快文化名城建设

通过完善文化管理体制、提升市民素质、打造阳东文化名片、传承与弘扬历史文化、加快现代文化产业发展、推进体育事业提升等有效措施，到2020年，把阳东建设成为文化引领作用更突出、文化产业更强大、文化特色更鲜明、文化服务更惠民、文化影响更广泛、文化软实力更雄厚的社会主义文化强区。

第三十四节 完善文化管理体制

按照政企分开、政事分开原则，推动政府部门由办文化向管文化转变，进一步健全基础管理、内容管理、行业管理以及网络违法犯罪防范和打击等工作联动机制。加强和改进网络文化建设和管理，加强网上舆论引导，实施网络内容建设工程，加强网络法制建设，健全网络突发事件处置机制，形成正面引导与依法管

理相结合的网络舆论工作格局。严格新闻工作者职业资格制度，加强职业道德和业务知识培训，确保新闻工作者真实准确传播新闻信息，坚决杜绝虚假新闻、新闻敲诈等行为。

第三十五节 提升市民素质

（一）弘扬阳东时代精神。加强社会主义核心价值体系建设，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，大力弘扬“厚于德、诚于信、敏于行”的新时期广东精神，传承开拓创新、诚信守法、务实高效、团结奉献的阳东精神。开展关爱他人、关爱社会、关爱自然等“关爱行动”和形式多样的公益活动，推动学雷锋活动常态化。扎实开展爱国主义教育和国防教育。深入开展“崇文修德、诚信阳东”主题宣传活动，推进社会诚信建设。加强阳东历史和人文知识的传播，增进市民对城市的归属感、自豪感和幸福感。

（二）开展全民修身行动。弘扬中华民族优良传统美德，加强现代公民素质教育，推进公民思想道德建设，搭建服务平台、健全育人机制、优化人文生态，激励市民修身的主动性和积极性。积极引导公民正确认识自己在国家政治社会生活中的主体地位，自觉履行公民的基本权利和义务，增强作为国家主人的责任意识、参与意识、规则意识、监督意识。扎实推进“六五”法制宣传教育，引导全体社会成员自觉学法知法守法用法，依法维护自己和他人的权利，承担法律义务和社会责任。推进廉洁阳东建设，增强全民反腐倡廉意识。定期举办的“阳东文化大讲堂”，为“文明阳东”打造新亮点、树立新品牌。

第三十六节 打造阳东文化名片

展现和保护阳东的历史文脉，做大做强阳东特色文化，扩大文化对外交流，让更多的阳东记忆、阳东印象、阳东名片走出阳东。

（一）展现“千年刀具”文化风貌。做强“中国菜刀中心”、“中国剪刀中心”、“中国小刀中心”等“刀具”文化品牌。积极参与举办国际刀剪博览会，把阳东打造成为中国乃至世界五金刀剪制品销售展览中心、信息交流与合作的平台，提升阳东刀剪业的国内国际形象，全面提升“中国刀剪之都”的文化内涵，使阳东刀剪制作技艺成为阳东地域文化成就的重要标志。

（二）展现“丝路旅游”文化风貌。打造全省著名运动休闲旅游目的地、知名滨海休闲度假胜地，争当海洋经济实现先行区的一体化区域，将阳东建设成为全省滨海旅游的一流品牌。加快建设滨海旅游基础设施，优化滨海旅游环境，完善滨海旅游产业体系，提升滨海旅游产业素质。大力推进省级新农村示范片区和东平旅游项目建设，创建国家4A级滨海旅游景区，打造阳江（东平）核电、大澳渔村、允泊湾游艇旅游等旅游新亮点，将东平镇建设成为知名度位居全国前列的滨海旅游城镇。

（三）展现“阳东历史”文化风貌。阳东古为高凉县属地，历史悠久，早在4000多年前便有人类在阳东这块土地上休养生息，是一座人文荟萃的历史文化古城。梳理和保护好阳东的历史文脉，充分发挥阳东文化资源优势，围绕著名历史人物、历史古村、著名山水景点、民间特色文化等，重点打造一批具有阳东特色的品牌人物、古村落和名山名川。进一步整理发掘重大历史文化遗产、重点文物保护单位、重要历史遗迹等，加大保护和建设力度，吸

引外来游客和本地市民走近阳东文化历史。

（四）展现“美丽乡村”文化风貌。牢牢把握培育和践行社会主义核心价值观这个根本任务，扎实推进我区“美丽乡村”和新农村示范片区建设，着力推动社会主义核心价值观在农村落地生根，塑造农村风尚之美；突出为民惠民，坚持实施文化惠民工程，完善农村文化服务体系建设，推动农村文化繁荣发展，塑造农村人文之美；突出净化、美化、绿化，从改善农村环境抓起，以合理规划、设施配套、村容整洁、绿化美化、公共服务设施日臻完善、乡村环境宜居、宜业、宜人目标，塑造农村环境之美。以文明乡风和文化建设的新成就促使阳东乡村美起来、阳东大地美起来。

第三十七节 做好文化遗产与弘扬

（一）保护利用历史文化遗产。深入挖掘和全面整合阳东历史文化资源，建立健全层级文物保护责任制、文物利用制度和文物安全监管网络，制定和实施重点文物保护利用规划。加大对文化遗产和重要古村落的保护力度，加强东平镇大澳虎山炮台、澳咀山碉楼，那龙镇、大沟镇、合山镇沿海一带古烽火台和古碉楼等抗击外敌入侵的海防遗存军事战略要地的保护与利用。推进东平镇大澳渔港旧址、大澳商会，雅韶镇北津城遗址，大沟镇海朗守御所遗址，合山镇西朝码头遗址等海洋文化文物古迹的保护规划及周边人文环境治理，展现我区作为古代丝绸之路重要中转站和补给港的历史风貌。

（二）积极开展非物质文化遗产保护和挖掘工作。继续开展非物质文化遗产普查，建立健全“非遗”项目数据资料库。加大对阳东咸水歌、阳东客家山歌、“三月三”、武术等非物质文化遗

产项目及其生态环境的整体性保护。加强非物质文化遗产的普查和整理，积极申报国家、省级非物质文化遗产项目，做好非物质文化遗产的保护、传承、展示和开发工作。

（三）传承弘扬地方特色民俗文化。开展阳东民俗文化普查，保护优秀民俗文化。加强民俗文化与旅游、科技、市场的对接，通过技术创新、体制创新、运作模式创新，积极创作和生产具有阳东特色的文化产品和艺术精品。依托传统节庆、重大庆典等活动，多途径打造民俗文化展示平台，建立健全常态化表演展示机制。传承放风筝、赛龙舟、唱山歌、拉地网、武术表演等具有浓郁阳东传统色彩的民俗风情。

第三十八节 提高公共文化服务水平

（一）完善文体基础设施建设。统筹区、镇、村（社区）三级公共文化设施建设，整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，推动建设综合性文化服务中心，实现资源整合、共建共享，提高公共文化设施的综合利用水平，发挥其最大服务效益。“十三五”时期，区图书馆、区文化馆达到国家二级馆以上标准；全区 60%文化站达到省二级站标准；在现有行政村文化室全覆盖的基础上逐步向自然村延伸，每万人拥有公共文化设施面积（不含室外）达到 1200 平方米以上；全部镇建有 3000 平方米以上健身小广场；人均拥有体育场地面积达到 2.5 平方米以上。到 2020 年，建成城区“十分钟文化圈”、农村“十里文化圈”和覆盖城乡的全民健身网络。

（二）丰富公共文化服务内容。实施文化惠民工程，进一步规范城市文化广场管理，多渠道开展“文化下基层”活动，推动

公共文化服务覆盖异地务工人员，提升公共文化服务均等化水平。组织开展系列群众性文化体育活动，丰富市民文化生活，形成全民健身的良好氛围。推动重点竞技体育项目实现新突破，增强竞技体育综合实力。引进和培育具有国际影响力的文化活动和体育赛事，扩大文化体育消费。扶持实施公共图书馆、文化馆、综合文化站免费开放政策，丰富免费开放内容和形式。

（三）积极开展群众文体活动。按照“一镇（街）一品牌”、“一村居一特色”的思路，开展广场文化活动。办好南海开渔节、休渔放生节、旅游文化节、莲藕节、小黄牛节、感恩节、老人节美食节、海钓大赛等海洋民俗活动和节庆活动。挖掘农村文艺人才，发展壮大基层文化队伍，培育本地文化新品牌。切实提高广大群众文化欣赏水平和文化活动组织能力，建立群众评价和反馈机制，推行“菜单式”服务，推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接，真正把公共文化服务的选择权和评价权交给群众。“十三五”时期，努力实现公共文化服务标准全面提升，人人都能享有较高水平和质量的公共文化服务，每季度可至少观看1场免费文艺演出、每半年可至少参加1次免费群众文化活动和1次免费文化展览，基本满足城乡居民就近选择享受文化服务。

第三十九节 提升文化产业发展水平

（一）编制文化产业发展规划。明确产业发展的目标定位、产业导向、形态布局、项目设计、实施步骤、发展举措等，将长远规划与近期安排结合起来，出台包括相关配套政策在内的文化产业政策，如文化产业发展基金、文化产业发展的税收优惠政策，引导社会资本以多种形式投资文化产业，构建文化产业孵化器和

保育平台，建设文化创意空间，推动文化产业创业活动，支持各种形式的小微文化企业发展。挖掘利用特色文化资源，培育扶持以海文化、花文化、商贸文化、饮食文化、休闲文化、体育文化、节庆文化等为主题的特色文化产业。

（二）打造阳东文化产业品牌。开发和利用历史文化遗产，把历史文化遗产转变为历史文化产业，打造阳东名片，开发和利用区内古寺、庙、楼、塔、台、堂等历史文化古迹。挖掘、弘扬和发展阳东的民间文化，积极开发工艺产品和具有非物质文化遗产形式的传统手工艺产品，形成具有生机和活力的富有阳东地方特色的民间文化产业。把相关旅游企业和产品、商品利用各种文博会和交易平台向广大商家和消费者推介。积极整合阳东的特色文化资源，形成富有本土特色的特色旅游文化产业，将具有阳东地方特色的民俗文化以及自然景观资源、人文景观资源等特色文化资源中的特有内容加以整合并且开发利用，转化为旅游文化产业资源。

（三）大力引进重大文化项目。积极开展文化产业项目招商引资，大力引进全局性、引导性、公共性、基础性、示范性强的重大文化项目。建设一批具有重大示范作用、产业拉动作用的文化产业项目，促进文化产业繁荣发展。创新文化招商工作机制，以文化产业“服务”招商，强化文化产业链招商，提高产业链招商的针对性和实效性。进一步提高办事效率和服务水平，努力营造适应文化发展的国际化营商环境。

（四）引导和鼓励文化消费。探索建立面向终端消费者的文化消费补贴机制，推行“国民文化消费计划”，实施“惠民文化消

费券”、“文化消费卡”等工程。实施对低收入阶层、老年人、残疾人、学生等特殊群体文化消费优惠制度，鼓励发展低成本、低价位、广参与的全民文化消费活动。加强农村文化网点建设，扶持民间文化活动，开拓农村文化消费市场。培育规范网络游戏、网上书店、网络视频点播、网络购物、网络付费下载、网吧等网络文化消费新模式。

专栏9 “十三五”时期我区文化名城建设“四大工程”

- | | |
|---------------|----------------|
| 1、文化建设素质提升工程。 | 3、文化改革创新工程。 |
| 2、文化产业提升工程。 | 4、文化人才培养和引进工程。 |

第十一章 坚持共享发展，建设和谐幸福家园

坚持民生优先，加快以改善民生为重点的社会建设，积极推进基本公共服务均等化，完善公共服务体系，整合公共服务资源，大力提升教育、就业、社保、卫生、文化体育等公共服务供给能力，不断提高民生幸福水平。

第四十节 大力发展教育事业

实施素质教育，推进依法治教和教育均衡，促进教育公平，实现教育现代化，为阳东经济社会发展提供有力的智力支撑和人才保障。到2020年，基本实现教育均衡化和现代化，初步形成学习型社会，跻身教育强区和人力资源强区。

（一）优质均衡发展基础教育。进一步创新体制机制，把学前教育纳入公共教育服务体系，合理配置学前教育资源，逐步形成政府主导，社会参与，公办民办并举的办园体制。到2020年，全区3—6岁幼儿入园率达到98%。继续完善义务教育阶段学校布

局，均衡配置义务教育资源，不断缩小城乡间、学校间教育发展水平差距，推动义务教育均衡发展，逐步普及高中阶段教育。“十三五”初期建成区新实验学校，增加城区义务教育优质学位，在城区新开发区域，合理规划布局，建设新的中小学校，缓解城区中小学入学难问题。加快完成高中阶段学校布局的构建和调整，优化教育教学资源配置，扩大办学规模，构建普通高中教育质量发展梯队结构，整体提升普通高中教育教学水平。加大特殊教育投入，按照标准化的要求规划建设阳东培智学校，满足我区特殊教育发展的需要。

（二）提升素质教育实施水平。遵循青少年身心发展规律和教育教学规律，加强社会主义核心价值观教育，改革中小学德育课程教学方法，注重发挥课程育人作用，促进德育与学科教育融合。大力开展法制教育、时代精神教育和公民意识教育，培养学生团结互助、诚实守信、遵纪守法、艰苦奋斗的良好品质。科学组织教育教学活动，不断增强学生独立思考能力、创新能力和实践能力的培养。加强学校卫生健康教育，提高青少年学生身体素质。全面推进阳光体育运动，确保学生每天一小时校园体育活动。“十三五”时期，力争全区中小學生达到《国家学生体质健康标准》要求。

（三）着力发展终身教育。加强统筹协调，推进学历教育和非学历教育协调发展、职业技术教育和普通教育相互沟通、职前教育和职后教育有效衔接，构建完备的终身教育体系。健全继续教育激励机制，推进从业人员继续教育规范化、制度化。采取多种形式，吸引下岗人员、转岗人员和农村富余劳动力参加职业技

能培训或学历教育，促进劳动者素质提高和劳动力转移就业。

（四）支持和规范民办教育。继续推进办学体制的改革与创新，积极探索形成政府主导、社会力量积极参与、公办与民办协调发展的多元化办学格局。支持和规范民办教育发展，把民办教育作为教育事业发展的重要增长点和深化教育改革的重要力量，促进民办教育健康有序可持续发展。规范民办学校办学行为，加强对产权、财务、招生、教学 and 安全的监督与管理，建立民办教育风险防范机制，健全民办学校监管制度和退出机制，推进民办教育健康发展。

（五）加快推进教育信息化和校安工程建设。实施基础教育数字化新装备工程，通过数字化项目的实施，构建均衡化、统一化、数字化的教育教学环境。建设全区基础教育管理信息库、教育教学资源库和各种教育教学管理应用平台，实现基础教育优质资源的开放和共享，促进全区各级各类学校均衡发展，实现基本公共服务均衡化的目标。通过多样、开放的教师信息技术能力培训体系，提升全区中小学专业教师的信息化应用能力，发挥信息化在教学管理和教育教学领域的作用。加强校安工程建设，提升校园周边环境、校园风险防范等外部条件保障水平，切实预防和控制重大校园安全事故发生，确保广大师生生命安全。

（六）提升师资队伍整体素质。坚持德才兼备的选人用人原则，逐步推行校长竞岗制度，完善中小学校长聘任制和任期目标责任制。健全教育行政管理干部的选拔、任用、培养、考核、监督等工作制度，建设管理能力强的教育干部队伍。提升教师综合素质，加强“名教师”、“学科带头人”、“名班主任”及骨干教师的培

养工作，建设师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的教师队伍。进一步完善教师聘用管理，健全教师考核制度。加强教师职业理想和职业道德教育，增强广大教师教书育人的责任感和使命感。到2020年，全区幼儿园、小学专任教师大专及以上学历的比例达95%以上，初中、高中专任教师本科及以上学历达100%，中职学校专业教师中“双师型”教师的比例达60%以上，专任教师中继续教育完成率达100%。

第四十一节 大力促进就业创业

建立健全与经济社会发展相适应的比较完善的劳动保障制度和运行机制，逐步实现就业比较充分，收入分配比较合理，劳动关系基本和谐稳定，社会保障体系比较完善，管理服务规范高效的发展目标。

（一）扩大和稳定就业。把扩大就业、控制失业列入政府宏观调控目标，继续坚持“三个优先”³³。把深化改革、促进发展、调整结构与扩大就业有机结合起来，在制定经济发展政策和确定重大建设项目时，把扩大就业作为重要考量因素，在注重提高竞争力的同时，确立有利于扩大就业的经济结构和增长模式。建立失业预警机制，制定预案和相应措施，综合运用法律手段、经济手段和必要的行政手段，对失业进行调控，缓解失业引发的各种矛盾。“十三五”时期，实现城镇新增就业岗位 50000 个，转移农村富余劳动力 60000 人，城镇登记失业率控制在 3%以内。

（二）激励和引导创业富民。大力开展创业富民活动，充分发挥政府专项资金的引导作用，加大对创业企业的服务和支持力度，加快创业企业融资平台建设，大力发展创业型经济，优化创

业环境。鼓励下岗失业人员自谋职业和自主创业，在规定限额内减免各种规费及各项行政事业性收费。充分发挥创业带动就业的倍增效应，对有创业愿望和具备创业条件的城乡劳动者开展创业培训，并提供开业指导、项目开发、小额担保贷款、跟踪扶持等“一条龙”服务，为创业培训结业者提供小额担保贷款资金扶持，做好后续服务。全力实施城乡居民收入倍增计划，“十三五”时期，实现城乡居民人均可支配收入增长与经济增长同步。

（三）提升就业服务水平。按照制度化、专业化、社会化的要求，全面推进“以人为本”的就业服务，提高公共就业服务的质量和效率。对城镇登记失业人员、进城登记求职的农村劳动者提供免费的职业介绍服务。加强对各类职业中介行为的监管，严厉打击劳动力市场中的违法乱纪行为，规范劳动者求职、用人单位招用和职业中介行为。定期分析和发布职业供求和工资水平信息，完善网上职业介绍功能，为求职者和用人单位提供方便快捷的信息服务，提高劳动力市场供求匹配效率。及时有效处理劳动争议案件，完善监察执法机制，有效维护劳动者权益。到 2020 年，实现劳动争议仲裁结案率达到 95%以上。

（四）完善收入分配制度。加强对垄断性、专营性行业收入分配的监管和调节，合理调整收入分配关系，强化税收调节功能，努力扩大中等收入者比重。完善劳动力市场工资指导价位和企业人工成本信息调查、发布制度，引导职工工资水平和企业经济效益协调增长。推行企业工资集体协商制度，完善土地、劳动、资本、技术、知识、管理等要素参与分配的制度。促进农民家庭经营收入增长，保障农民分享土地增值收益。建立健全企业、机关

和事业单位职工和广大农民工在内的工资正常增长机制，建立劳动工资支付保障制度。

第四十二节 完善社会保障机制

着眼于经济社会发展全局，从维护劳动者切身利益入手，将社会保障事业纳入法制化、科学化轨道。进一步扩大社会保障覆盖范围，完善社会保障体系，提高管理和服务水平。“十三五”时期，为全面建成小康社会提供水平适度、持续稳定的社会保障网络。

（一）完善社会保险机制。完善以基本养老保险为核心，建立企业年金和个人储蓄养老保险相结合的多层次养老保险机制。完善医疗保险服务管理措施，加强医疗保险定点医院、定点零售药店的管理，控制医疗费用的不合理增长。完善工伤康复医疗机构，促进工残职工的医疗康复和职业康复。到 2020 年，城镇职工基本养老保险、失业保险、生育保险、工伤保险覆盖率达 90% 以上；城乡居民基本医疗保险实现全覆盖。

（二）完善社会福利机制。健全低保标准动态调整机制，完善第二条保障线，推动社会救助与项目救助、临时救助的有效衔接，实现对低保对象和低收入困难群体救助的全覆盖。健全残疾人社会保障和服务体系，保障残疾人合法权益。大力发展社会慈善事业，拓宽社会捐助渠道。加大社会福利基础设施投入，鼓励社会资本兴办社会福利机构，实现投资主体多元化，形成结构优化、功能多样、布局合理的养老服务网络。到 2020 年，机构养老床位总数比 2015 年翻一番，每千名户籍老人机构养老床位数达到 40.90 张。

（三）完善社会救助机制。建立“政府主导、民政牵头、部门配合、社会参与”的工作机制，秉承“以人为本”的宗旨，完善临时救助实施办法，帮助解决困难群体遇到的疾病、意外等突发性临时困难。将以民工为主的各类流动人口纳入救助范围，逐步实现外来流动人口“本地化、人性化、市民化”。发挥慈善总会的作用，建立行之有效的慈善政策，激励人们献爱心、助贫困，及时表彰、奖励为社会救助事业做出重大贡献的企业和个人。“十三五”时期，每年有计划地开展 1-2 次规模较大的社会救助宣传活动，使社会救助工作家喻户晓，形成人人关心、支持和参与社会困难群众救助的良好氛围。

（四）加强最低收入保障。完善最低工资和工资指导线制度，全面建立与经济发展及物价增长联动的最低工资标准调整机制。加快最低工资标准法制化进程，逐步提高最低工资占全社会平均工资的比重，提高扶贫标准和最低生活保障标准，保障困难群众的基本生活。创造条件增加居民财产性收入，适时发放低收入群体临时价格补贴。

（五）提高住房保障水平。加大廉租住房、公共租赁住房的建设力度，着力增加房源供应，切实解决中低收入家庭基本住房需求。针对不同人群，采用不同措施，实行分层次住房保障，解决中低收入家庭的住房困难问题。“十三五”时期，建设公共租赁住房 350 套，筹建公共租赁住房 520 套，解决 870 户中低收入住房困难家庭及进城务工人员住房困难家庭的住房问题。完善廉租住房、公租房申请、审核、公示、轮侯、复核、退出制度。健全社区、镇和住建部门三级审核公示制度。建立规范化的收入、

财产和住房情况审查制度，形成科学有序、公开透明的工作机制。

第四十三节 统筹推进医疗卫生事业发展

坚持公共医疗卫生的公益性质，坚持以预防为主、以农村为重点、中西医并重的方针，加强制度建设，统筹城乡和区域卫生协调发展，统筹公共卫生和医疗服务协调发展，努力实现人人公平享有基本医疗卫生服务目标。

（一）加强公共卫生服务机制建设。建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、应急救治、卫生监督和计划生育等专业公共卫生服务网络。加强重大疾病防治，提升突发公共卫生事件预测预警和处置能力。建立健全农村卫生监督网络。完善职业病防治机制，完善规章制度、工作守则、服务规范和工作流程。建立分工明确、信息互通、资源共享、协调互动的公共卫生服务体系。提高公共卫生机构服务能力，明确各类公共卫生机构的职能、目标和任务。到 2020 年，全面建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。

（二）优化医疗卫生资源配置。合理布局医疗卫生机构，加快医疗卫生设施建设，推进医疗卫生资源配置均衡化。加强区人民医院建设，培育和引进高级技术人才，完善医疗设备，提升医疗技术水平，把区人民医院建设成为市区东片龙头医疗单位。筹备建设阳东中医院，扩大现有医疗机构规模。规划新址建设区妇幼保健院，推动区妇幼保健院达到二级妇幼保健院标准，为我区全面实施一对夫妇生育两孩政策提供保障。做大做强二级民营综合医院，鼓励二级医院托管社区卫生服务机构和乡镇卫生院试点。吸引民间资本和各类社会组织开办社会性医疗保健服务机构，提

供基础性护理服务和养老服务。到 2020 年，全区千人病床数、千人医生数和千人护士数分别达到 3.30 张、1.85 人和 1.74 人。

（三）增强公共卫生服务能力。加快公共卫生服务机构规范化建设，推动公共卫生服务资源向社区配置倾斜。完善乡镇卫生监督、精神卫生、慢性病防治和急救网络工作平台，健全全民健康教育网络。完善卫生应急体系和预警机制，提高重大疾病防控能力，降低孕产妇死亡率和新生儿死亡率。完善社区居民数字化健康档案，推进妇幼安康工程。大力推广中医药服务，发挥中医药预防保健特色优势，开展“中医中药进乡村、进社区、进家庭”活动，推广中医适宜和保健技术。到 2020 年，力争所有社区卫生服务中心、乡镇卫生院和村卫生室具备中医药服务能力，区人民医院建立“治未病”中心或中医预防保健科。

（四）加强精神卫生能力建设。实行预防为主的方针，坚持预防、治疗和康复相结合的原则，建立健全精神卫生防治体系，加强精神卫生基本医疗和基本公共卫生服务，在区人民医院设立精神卫生科，方便精神病患者就近就诊。加快推进民营专科医院发展，为阳江网雨大精神病专科医院创造有利条件，到 2020 年，增设住院床位达 300 张，满足阳东籍精神病患者住院治疗。加大对重性精神病人的救助力度，降低重性精神病患者医保自费比例，为贫困的精神病患者解决住院生活费和稳定期免费服药等问题。引进精神卫生专科人才，实施精神科住院医师规范化培训、精神专科护士培训，加强对非精神科医务人员的精神卫生知识和技术培训，提高常见精神障碍识别能力。关注学生心理健康，创新教育方式，积极开展形式活泼、内容丰富，寓科学、教育、娱乐为

一体的学生心理健康教育活动。

（五）加强地方病防治。建立与我区经济社会发展相适应的地方病防治长效工作机制，全面落实防治措施，持续消除地方病危害。进一步完善防治监测体系，提高监测灵敏度和覆盖面，加强对重点地区、重点人群的监测。坚持“因地制宜、分类指导、科学补碘”的原则，持续实施以食用碘盐为主的综合防控策略。加强对碘盐生产、销售的监管，确保合格碘盐持续供应。动态监测人群碘营养状况，适时调整食盐加碘浓度，根据不同地区各类人群的不同碘营养需求，提供不同含碘量的碘盐，供消费者知情选购。“十三五”时期，全区碘盐覆盖率和碘盐监测覆盖率巩固达100%，人群碘营养水平总体保持适宜状态。

（六）加快发展多元健康服务和健康养老服务。运用现代科技与服务，促进健康管理、中医医疗保健、健康养老、健康保险等多样化健康服务全面发展，到2020年，非公立医疗机构床位数和服务量达到总量的20%以上，满足全社会多元化健康需求，逐步把康复护理服务延伸至居民家庭。完善社区老年人健康档案，逐步建立与老年人家庭医疗契约服务关系，开展健康教育、护理等服务。“十三五”时期，建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

第四十四节 扎实推进扶贫开发

紧紧围绕习近平总书记提出的推进扶贫开发要做到“四个切实”³⁴的讲话精神，坚持党的领导，发挥社会主义制度可以集中力量办大事的优势，动员和凝聚全社会力量广泛参与，把扶贫开发和基层组织建设有机结合起来，扎实推进扶贫开发工作。

（一）开展精准扶贫。按照国家制定的统一的扶贫对象识别办法，在摸清底数的基础上，根据致贫原因和发展需求，科学划分贫困户类型，扎实做好建档立卡和帮扶台账核准工作，做到精准识别。精心组织实施产业扶贫，因地制宜发展特色产业。扎实推进教育扶贫，加强贫困村学校规划，优先支持建设贫困村义务教育学校，同步实现教育标准化和教育均衡发展，让贫困村群众子女能就近享受公平优质教育资源。大力实施保障扶贫，完善最低生活保障制度，逐步提高低保、“五保”补助标准，扩大低保覆盖面，对符合农村低保条件的贫困群众做到“应保尽保”。积极开展就业扶贫，大力实施“农村劳动力转移就业培训”，根据企业用工需求，开展订单式免费技能培训，对企业开展扶贫对象培训的给予适当的培训补贴，努力推动扶贫工作达到“六个精准”³⁵，实现我区扶贫开发精准施策。

（二）创新扶贫开发模式。以改善农村环境，加强农村基础设施建设，增加农民收入，提升农民素质为重点，大力推动农村产业化发展，完善公共服务体系，改善农村居住条件，加快建设社会主义新农村。着力提升项目的“造血”功能和长期成活率，重点培育各村主导产业，实施产业化经营，确保帮扶项目持续推动当地群众脱贫致富。创新扶贫开发模式，积极引导和组织农业龙头企业与贫困村进行产业对接，推广“龙头企业（合作社）+基地+贫困农户”的产业化扶贫模式，培育发展重点帮扶村的主导特色产业，建设一批带动能力强的产业扶持项目，力争每村发展壮大1-2个以上的主导产业，确保贫困户长期稳定脱贫。

（三）推动科技扶贫。建立健全收益分成、技术入股、股权

激励等分配政策，鼓励和吸引科研院所和高等院校的科技人员通过兼职、技术开发、项目引进、科技咨询等方式，为我区产业升级提供技术服务。根据各地自然、生态条件和产业发展特点，重点推广种植、养殖、林果、花卉、南药、中药材几个方面，通过一批先进实用技术的推广应用，提高产量、品质和市场竞争力，增加贫困户收入，增强贫困村可持续发展能力。加强科技培训，普及推广先进适用、农民易学易懂易用的技术，培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，让贫困农民参加具体的科技扶贫项目，从实践中接受锻炼，增长致富本领。

（四）积极探索推动金融扶贫。积极推动产业扶贫担保贷款工作，建立“产业扶贫信贷通”。积极创新金融产品和服务方式，支持贫困乡村发展现代农业。大力发展果园、林权抵押、仓单、保单和应收账款质押等信贷业务，重点加大对管理规范、操作合规的家庭农场、专业大户、农民合作社、产业化龙头企业、贫困村扶贫互助社和农村残疾人扶贫基地等经营组织的支持力度。健全“企业+合作社+农户”、“企业+家庭农场”、“家庭农场+农民合作社”等农业产业链金融服务模式，提高农业金融服务集约化水平。

第四十五节 实现人口均衡发展

（一）促进人口结构优化。完善人口综合调控体系，实现人口规模在结构优化基础上的适度增长。综合运用人口政策、产业政策和居住政策创新人口调控模式。完善人口机械增长管理制度，积极稳妥推进户籍制度改革，调整完善户籍人口迁入政策。

（二）提高对流动人员管理服务水平。健全出租屋和流动人

口管理体系，整合各镇村及相关部门的流动人口信息，构建协同管理、资源共享、信息互通机制，加强流动人口属地化管理、市民化服务，促进就业、教育、医疗、社会保障等基本公共服务惠及流动人口，切实维护流动人口的合法权益。

（三）全面落实人口目标管理责任制。积极配合国家、广东省“全面实施一对夫妇可生育两个孩子”政策。确保婚检、孕前优生健康检查、三大重点病种产前筛查工作落实到位。解决公共就业人才服务机构集体户挂靠人员结婚难生育难问题。将符合条件的常住流动人口纳入免费婚检、孕前优生健康检测范围。支持残疾人事业发展，加快完善残疾人社会保障体系和服务体系。“十三五”时期，全区人口出生率、人口自然增长率完成省市下达目标任务。

第四十六节 建设和谐阳东

（一）加强妇女儿童健康保障。加强妇幼保健院、卫生院、卫生站和社区卫生服务机构建设，强化基层妇幼卫生服务能力，进一步完善公共卫生财政保障机制，建立妇女健康档案和妇女常见病定期筛查制度，完善流动人口妇女服务机制和保障机制，逐步实现流动人口妇女享有与流入地妇女同等的卫生保健服务。“十三五”时期，宫颈癌和乳腺癌的早诊早治率逐年提高、两癌死亡率逐年降低；到 2020 年，妇女常见病定期筛查率达 80%以上。完善覆盖城乡儿童的基本医疗卫生制度，提高儿童工作社会化服务水平。加强儿童疾病防治、儿童保健服务和管理，加强对儿童的健康教育，改善儿童营养状况，提高儿童身体素质，到 2020 年，低出生体重儿发生率控制在 4%以下；新生儿遗传代谢性疾病筛查率

达 95%以上，新生儿听力筛查率达 90%以上。

（二）加强精神文明建设。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，形成知荣辱、讲正气、礼让宽容的人际关系。继续开展“阳东好人”、“阳东好医生”、“阳东好教师”等道德模范评选活动，深入挖掘道德典型，营造高尚道德社会氛围。组织道德模范进学校、进机关、进农村、进社区、进企业巡讲，发挥先进典型的示范带动作用。制定文明行为规范，普及文明礼仪知识，开展礼仪实践活动，营造崇尚文明、崇尚礼仪的社会氛围。组织开展“和谐建设在基层”创建活动，推动社会风气、公共秩序、生活环境和社会服务全面改善，进一步提高市民的文明素质和阳东的文明程度。

（三）加强“双拥”机制建设。切实履行我区制定的双拥工作职责，多层次、多形式、多渠道在全区广泛开展以爱国主义、革命英雄主义和革命光荣传统教育为核心，以“拥军优属、拥政爱民”为主题的国防意识教育。严格执行国家征兵政策，以对国防建设高度负责的政治责任感，切实把好体检、政审、定兵三大关，为部队输送合格兵员。积极协调部队建设需要我区解决的重大工程项目问题，优先办理相关项目的审批。做好国民经济动员预案编制工作，把“双拥”相关经费列入区财政预算，把优抚安置事业的发展纳入社会事业发展规划，扎实推进“双拥”各项工作，形成区委、区政府牵头，各相关部门协调配合，军地互动互联的运行机制，把我区“双拥”模范建设引向深入。

（四）加强爱国卫生机制建设。根据《国家卫生城市标准》要求，健全完善各级组织网络和各项管理制度，大力实施《阳东

区创建国家卫生城市工作方案》，建立长效管理机制，促进整体卫生面貌不断好转。运用群众喜闻乐见的形式，开展健康教育、环境卫生整治活动，传播健康知识，推广健康生活方式。普及疾病预防和卫生保健知识，帮助城乡居民树立良好的卫生习惯，倡导科学、文明、健康的生活方式。根据不同季节，有针对性地采取除“四害”有效措施，巩固灭鼠、灭蟑、灭蝇、灭蚊成果。以创建国家卫生城市为契机，组织开展多种形式的爱国卫生活动，不断提高城乡居民的整体素质。“十三五”时期，卫生整治率和卫生达标率达到国家、省、市要求。

第四十七节 全面建成小康社会

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真领会落实习近平总书记系列重要讲话精神和广东省第十一次党代会、省委书记胡春华同志在视察阳江的重要讲话精神，在全市率先全面建成小康社会。

（一）完成全面小康目标任务。把握省、市关于全面建成小康社会的目标要求，推进我区全面建成小康社会的各项任务，确保在2018年全面小康综合指数达到98%以上，在全市率先全面建成小康社会。并按照省统一部署和要求，力争在“十三五”期间提前实现阳东区生产总值、城乡居民人均收入比2010年翻一番。全面完成党的十八大、习近平总书记视察广东期间重要讲话和省委胡春华书记在视察阳江关于全面建成小康社会各项目标要求的重要讲话精神。

（二）巩固提升发展优势。准确把握我区小康社会的优势领域，围绕优势指标，制定和完善推进措施，强化目标及任务的分

解和落实，继续巩固我区在全面建成小康社会推进中的发展优势。加强结构调整，促进节能增效，提升优化经济发展效率，大力促进经济和产业发展的产能效率改进，以社会主义民主、法制和公正思想为导向，积极推进和落实城乡社区的基层民主选举环境营建及选举普及，加强基层社区自治的城乡新型社区管理机制培育，落实社会主义人民民主、法制及社会公平、正义等在城乡基层社区的植入和再造。加快文化强区建设，进一步加强在社会文化领域的投入和建设，努力提升城乡居民享受文化设施的便利性，推动文化发展大繁荣。进一步改善劳动就业条件，创造更多就业机会，着力提升城乡居民收入水平，努力改善和提高农村居民的收入，使城乡居民收入比得到进一步改善。加强生态城镇建设，推进绿地林地建设，加强生态保护，划定生态红线，落实小康社会的环境质量要求。

（三）全力攻克发展短板。坚持问题导向，正确认识我区全面建成小康社会面临的各种难点和问题，采取有力措施，攻克发展短板。

1、加快经济结构调整。促进产业结构优化升级，力争2018年第三产业比重达26%以上。继续优化需求结构，着力提升消费对经济增长的带动和贡献作用，努力促进消费增长，优化消费结构。

2、着力推进科技创新。突出科技创新对经济发展的支撑作用，完善鼓励创新的政策体系，提升政府引导资金效率，继续保持新常态下经济发展的合理增速。力争到2018年R&D经费³⁶占GDP比重提高到2.5%。

3、推动新型城镇化。以推进人的城镇化为核心，加快转变城

镇化发展方式，努力提高城镇化质量，稳步提高城镇化水平，力争到2018年全区城镇人口比重接近全市平均水平。

4、着力维护基层民主和社会安全。依法依规推进基层选举，培育发展基层组织，拓宽基层自治渠道，提升群众安全感。全力推进平安阳东建设，加强社会治安管理，力争到2018年社会安全指数达到95%以上。

5、着力提升文化软实力。加快文化强区建设，推动文化大发展，力争到2018年文化及相关产业增加值占GDP的比重达到全市平均水平。

6、着力提高居民收入。完善社会保障网络体系，加快收入分配改革，稳步提高居民收入水平，努力改善居民收入差距过大的局面，强化公共服务领域及其设施对全民的惠及效用，加大教育投入，提升全民受教育年限。

专栏 10 “十三五”时期我区公共服务均等化重点项目
一、国民教育 阳东区新实验学校。
二、医疗卫生 东平镇卫生院门诊住院综合楼、迁建东平镇卫生院。
三、文化体育 东平飞龙寺佛教文化中心。
四、居民保障 龙山公园、东平自来水厂及镇区网管改造、村村通自来水工程、阳东区养老院、殡仪馆升级改造、区府门前广场地下人防工程、海堤达标加固工程阳东区良政联围工程。

第十二章 坚持党的领导，全面推进依法治区

坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的命脉所在，是人民的利益所系，是全面推进依法治区题中应有之义。全面贯彻十八届四中全会关于推进依法治国、建设中国特色社会主义法治体系的战略部署，大力推进法治政府和法治社会建设，全面推进依法治区，实现留住青山绿水、创建和谐平安的目标，努力把阳东建设成为全市乃至粤西地区最安全的生活居住区。

第四十八节 坚持党的领导

中国特色社会主义的最大特色、最本质特征就是党的领导。遵照习近平总书记关于“我们治国理政的根本，就是中国共产党领导和社会主义制度”的指导思想，我们必须把“坚持中国共产党的领导”列为首要原则，必须把“加强和改进党对全面推进依法治区的领导”作为重要任务部署，全区党员特别是党员领导干部必须牢固树立法治意识，着力提高治理能力，自觉运用法治思维和法治方式想问题、作决策、办事情，带动全社会尊法、守法、用法，把党的政治优势、社会主义的制度优势转化为管理国家的效能。

第四十九节 建设法治政府

（一）营造依法治区氛围。坚定不移走中国特色社会主义法治道路，弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。全面推进依法治区，加快法治阳东建设。深入开展法治宣传教育，形成人人学法守法的良好社会氛围。加强社会主义法治文化建设和群众性普法教育，发挥新媒体、新技术在法治宣传教育中的作

用。

（二）健全依法治区机制。推动科学立法，严格执法、公正司法、全民守法，完善行政执法与刑事司法衔接机制。制定群众利益密切关联的法律法规和公共政策要实行公开听证制度。健全社会矛盾纠纷调解机制，完善行政调解工作体制，加强和改进行政复议和行政应诉工作。积极稳妥地推进司法体制和工作机制改革，加强和完善法律援助及司法救助制度。坚持法治惠民，注重社会各群体的法律保障，维护人民群众合法权益，营造民主、公正、高效的法治环境，争创法治城市创建工作先进区。

（三）加强依法行政能力建设。坚持依法治区，强力推进依法行政，着力提高镇（街）、村依法行政能力。增强公务员法制观念，推进办事公开，强化行政监督问责和对行政失责行为的追究，提高执法效能，提升政府公信力。增强依法行政的意识和能力，提高制度建设质量，规范行政权力运行，保证法律法规严格执行，完善和落实法治政府建设指标体系。坚持依法科学民主决策，推进权力运行程序化、公开化和民主化，进一步提高政府的决策水平和施政能力，规范行政权力运行。

（四）全面落实行政执法责任制。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善部门职能、机构、人员编制的规定，编制和公布各级政府权责清单。积极推行政府法律顾问制度。健全依法决策机制，强化行政机构依法决策主体责任。深化行政执法体制改革，探索推行综合行政执法，完善行政执法统一领导和协调机制，健全行政执法与刑事司法衔接机制。加快推进政务公

开，依法拓宽公开范围、完善公开程序，提高政务公开信息化水平。

（五）建设廉洁政府。加强作风建设，严格遵守执行中央八项规定，密切联系群众、厉行勤俭节约、反对铺张浪费。消除“门难进、脸难看、事难办”的衙门作风，杜绝“庸懒散奢”现象。完善制度建设，通过制度设计、制度建设来解决政府工作中存在的问题，真正形成以制度管事、管人、管权、管财。强化法治意识，依法执政、依法行政、依法办事，运用法治的思维研究问题，运用法治的方式解决问题，努力推进政府的法治化进程。树立“以人为本、服务为先”的理念，以切实解决人民群众最关心、最迫切、最突出的问题为核心，努力建设“为民、务实、清廉”的政府。

第五十节 创新社会治理机制

（一）加强民主法治建设。全面落实依法治国基本方略，完善和落实法治政府建设指标体系，建立国际化商业制度和营商环境。深入开展法制宣传教育，弘扬法治精神，引导市民依法维权，自觉履行法定义务，形成人人学法、尊法、守法、用法的良好社会氛围。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作，参与社会管理和公共服务，维护群众合法权益。建设廉洁干部队伍，深化党性党风党纪教育，加强领导干部廉洁自律和严格管理。继续推进干部任用、行政审批、土地出让、政府工程建设、财政资金使用等领域的监督制度创新。加大商业贿赂治理力度，推进社会诚信体系建设。

（二）完善覆盖城乡的公共法律服务体系。把公共法律服务

体系保障纳入政府公共服务保障体系，公共法律服务经费列入财政预算。把社会能够承担的公共法律服务从司法行政工作职能中剥离出来，推动将公共法律服务事项纳入政府购买项目，探索编制公共法律服务产品“政府采购目录”，通过购买服务，培育扶持和鼓励一批公信力强、功能完备、运作规范、作用显著的社会组织参与公共法律服务，使社会组织成为社会治理体系的一支重要力量。加强各级信息指挥中心建设，完善涵盖司法行政各项业务的整体应用系统，把目前正在运用的各个应用系统全部纳入到统一的管理系统内，实现公共法律服务信息网上录入、流程网上管理、服务活动网上监督、质量网上考核的服务监管新机制。

（三）培育发展社会组织。借助道德力量规范社会行为、维护社会秩序，运用道德的软力量，把法治与德治结合起来，发挥道德力量的示范和引导作用。始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点，寓管理于服务之中，实现科学治理与人本治理相结合，使人民群众的各项权益得到保障。坚持实施“培育发展社会组织加强年”工作机制。“十三五”时期，努力实现各项社会事业全面发展，社会保障体系惠及全民，基本公共服务均等化基本实现，人民群众参与共享机制更加完善，社会公平正义充分彰显，社会建设迈入科学化轨道。到 2020 年，全区平均每万人拥有社会组织 5 个以上。

第五十一节 建设平安阳东

（一）加强社会维稳机制建设。推进区、镇、村三级综治信访维稳平台建设。建立更加通畅的群众利益表达渠道和沟通反馈机制，引导居民理性合法地表达利益诉求。完善社会风险防控体

系，建立健全社会矛盾排查化解机制，积极预防和妥善处理群体性事件。加强维稳处置突击力量建设，严防各类暴恐活动、个人极端案事件发生。严厉打击严重暴力犯罪和多发性侵财性犯罪，因地制宜地开展有针对性的打击专项行动。

（二）加强社会治安综合治理。加强公安机关“110”指挥中心建设，切实提高快速反应能力和实战水平。推进“数字化巡警”建设，积极利用视频监控、卡口技术、大数据、信息化新技术进行防控，推进群防群治与网格化管理结合，加强专业力量与群防群治力量结合，完善专群结合机制，全面提高治安防控能力。加大对社会治安重点地区的整治，重点打击各类严重刑事犯罪，保持对“黑恶势力”和“黄赌毒”的严打高压态势，把禁毒工作纳入年度工作计划。提高反恐能力，保障重大活动的安全。到2020年，全面建成适应现代城乡特点的现代警务机制和群防群治网络，“110”有效刑事警情接报数累计下降幅度不低于10%，基本解决社会治安基础性、结构性问题，市民安全感明显增强。

（三）加强食品药品安全保障。提升全社会的食品药品安全意识，建立更加科学的预防和应急管理体系，及时有效查处食品药品违法违规行为，防止重大食品药品安全事故发生，推动食品医药产业持续健康发展，有力保障人民群众饮食安全和用药安全。

1、建立健全食品药品安全监管机制。重点推进监管机构改革，健全监管工作网络体系，完善食品药品安全综合协调机构设置，落实食品药品安全监管职责，充实基层监管队伍力量，落实乡镇（街道）食品药品安全管理责任，完善基层监管网络，确保食品药品安全监管触角延伸到农村一线。加强乡镇食品药品安全工作

站建设，加大农村食品药品安全协管员的培训力度，进一步健全和完善区、镇、村三级食品安全监督网络。

2、加强食品安全检验检测工作和能力建设。建立覆盖城区并延伸到乡镇的食品安全风险监测网络，加强食品快速检测，加快监管执法队伍快筛快检设备设施的配置。完善食品药品监管机制，建立食品企业及生产经营直接负责主管人员信用信息记录档案，完善食品生产经营服务企业“黑名单”制度，实行信用分类监管。规范食品药品生产经营秩序，建立完善食品信息和隐患举报管理体系以及覆盖食品生产加工、流通、服务等环节的全程可追溯电子信息系统。加强基础设施、执法装备和信息化建设，进一步提高监管队伍素质和依法行政能力。到 2020 年，食品生产监督抽查合格率达到 95%以上，药品安全评价性抽样合格率达到 99%以上。

3、筑牢食品药品安全监管防护网。针对各环节不同时期食品安全的突出问题，确定重点，明确目标，加大力度开展专项整治和查办案件，严厉打击无证无照制售假冒伪劣和有毒有害食品行为。完善重大食品安全事故应急管理运行机制，加强重大食品安全事故应急管理体系建设，提升应急处置能力，确保在突发重大食品安全事故的医疗、技术、应急队伍、物质保障及救助措施的及时到位。

（四）加强安全生产管理。建立健全安全生产法规、技术支撑、技能培训、宣传教育和应急救援体系，加强安全生产基础建设。形成“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众监督参与、社会广泛支持”的安全生产工作新格局。到 2020 年，亿元 GDP 生产安全事故死亡率下降至 0.061 人/亿元，五年累计下

降 34.4%。

1、完善安全生产管理规章和监管机制。遵照《安全生产法》《广东省安全生产条例》等法律法规要求，加强安全生产制度建设，形成以安全生产法规为主线、相关配套管理规章及规范性文件为配套支撑的地方性法规规范体系。及时汇总危险化学品、建筑、交通、水电、烟花爆竹、旅游、特种设备、消防、机械制造、船舶修造、冶金等有关行业与领域的安全生产技术标准，为生产经营单位及有关监督管理部门提供安全生产技术标准依据。健全完善区、镇两级安全生产监管队伍建设，保证安全生产监管机构、人员、经费、设施和装备五到位。加强区安全生产应急救援指挥机构和基础设施建设，创新安全生产监管方式和手段，实现执法手段科学化、执法监察信息化、执法工作规范化。到 2020 年，生产经营单位主要经营管理者、特种作业人员持证率达 100%。

2、监控重大危险源和治理重大事故隐患。深入开展重大危险源普查工作，在消防、危险化学品、特种设备等行业和领域实施重大危险源调查、申报、登记、备案、检测、评估、监控制度，完善全区重大危险源安全管理信息系统。运用 GPS 对重点危险化学品生产经营单位重大危险源和危险化学品生产、仓储、运输企业实施监管，促进重大危险源管理的科学化和规范化。完善企业负责、行业领域监管、综合监督管理相结合的重大事故隐患排查治理机制。完善重特大生产安全事故预警系统和重特大事故预防控制体系。完善事故隐患举报奖励制度，设立事故隐患举报奖励基金。完善重大事故隐患信息管理系统，每季度开展重大事故隐患排查。实施对重大事故隐患登记建档、评估分级、整改治理、

跟踪监督。对评估出的重大事故隐患，加大治理力度，按照法律法规及技术标准要求，实施限期排除。

3、强化安全生产主体责任和专项整治。依法从企业负责人的责任、安全投入、安全管理规范、安全培训等方面入手，落实企业主体责任制度为核心的安全监管工作，强化企业安全生产主体责任。按照安全技术规范和行业标准，对生产经营流程中涉及的各部门、各环节及各岗位，建立明确的安全生产质量责任制。通过建立执行全面、动态的安全质量管理标准，全面提高企业的安全素质。深化非煤矿山、危险化学品、道路交通、水上交通、建筑、烟花爆竹和特种设备、消防安全等重点行业和领域的安全专项整治。关闭取缔非法和不具备安全生产条件的生产经营单位，坚持“依法整治、标本兼治、突出重点”的原则，在隐患排查治理整顿的基础上，引导企业逐步走向规范化管理。

（五）加强应急管理机制建设。加大公共安全公益性宣传力度，普及公共安全常识，提高公众安全意识和避险自救互救能力。健全城乡应急信息网络，加强乡镇应急组织建设，完善应急预案体系。加强公共卫生事件和群体性事件预警防控，提高应对和处置能力。加快重要物资储备基础设施建设，完善重要物资储备管理，提高储备和应急能力。加强水文、气象、地震、地质灾害的监测网站基础设施建设，实施应对气候变化公共气象服务工程，完善各类三防、应急工程。

（六）加强粮食安全保障。以《国家粮食安全中长期规划纲要（2008—2020年）》为指导，紧紧围绕高效、生态和经济发展大局，加强粮食政策和投入支持力度。完善粮食储备设施建设，启

动东城国家粮食储备中转库新库区建设，“十三五”中期，完成新库区建设任务。加强粮食收购、储存、调运、加工、销售各环节的有效衔接，强化粮食质量安全监管，完善粮食标准与检验检测体系，保障城乡居民粮食质量安全。健全覆盖全区的粮油统计调查制度，增强及时性和准确性，提升预警预报能力。健全粮油应急供应机制，提升应急救援能力。逐步扩大地方粮食储备规模，增强粮食市场调节能力，“十三五”时期，地方储备粮总量达到上级要求。

（七）加强消防安全保障。加强消防站（队）和应急救援队伍建设，加快消防水源和市政消防栓建设，推动公共消防设施和车辆器材装备全面达标。强化农村和社区消防，完善网格化管理体系建设和社会消防安全管理体系，加快提升公共消防安全保障水平。提高全社会防控火灾的意识，提升全区公共消防安全水平、消防工作社会化水平和社会防控火灾的整体能力。完善火灾预防、火灾扑救和抢险救援三大体系建设，推动消防事业全面发展，为我区经济发展、社会稳定和人民群众安居乐业提供强有力的消防安全保障。

第十三章 着力提高行政效能，建设服务型政府

创新管理方式，改进机关作风，加强机关效能建设，不断提高政府机关为发展服务、为基层服务、为群众服务的能力和水平，努力提高人民群众的满意度和信任度。

第五十二节 深化行政审批制度改革

全面营造法治化营商环境，对企业投资、生产经营资质资格、公共事业准入等经济性管制领域的行政审批事项，加大“减、放、

转、并”力度，降低市场准入门槛。减少和调整现有审批事项，推进招商引资、重点工程的行政审批改革。按照“流程最优、环节最少、时间最短、服务最佳”的要求，强力推进“三集中三到位改革”³⁷，进一步减少审批环节，压缩审批时限，简化审批程序，全程推行联合审批和后置部门提前介入等新审批方式，确保投资项目审批提速提效。加强对行政审批权力行使的监控，将行政审批事项办理纳入电子监察系统，全程跟踪，实时监控，提高行政审批效率。

第五十三节 深化政务公开

加大政府财政预算、“三公经费”、公共资源配置、重点项目建设批准和实施、社会公用事业等领域信息公开力度。依法梳理审核行政职权，完善行政职权和办事公开目录，明确行使权力的主体、依据、运行流程和监督措施。做好重大突发事件和群众关注热点问题的公开，客观公布事件进展、政府举措、公众防范措施和调查处理结果，及时回应社会关切，正确引导社会舆论。继续推进乡镇（街道）政务公开和村务公开，及时公开城乡社区居民关心的事项，健全农村集体资金、资产、资源管理制度。

第五十四节 加强行政服务机制建设

加强行政服务中心建设和管理，推进政务服务规范化建设，加快实现各级各类政务服务平台的联接与融合，形成以服务中心为主体的上下联动、层级清晰、覆盖城乡的政务服务体系。按照资源整合、统一进场、加强监管的原则，完善公共资源配置、公共资产交易、公共产品生产领域的市场运行机制。建立管办分离、分权制衡、规范有序的公共资源交易有形市场，推进公共资源交

易网络建设，不断拓展公共资源市场化配置的实施范围，确保公共资源交易公开、公平、公正，为群众提供优质服务。

第五十五节 推进档案、方志事业发展

加强电子文件归档与管理，实施文档一体化和馆室一体化管理，开展室藏档案数字化工作，进一步丰富馆藏、优化馆藏，保护和开发馆藏。加强重大活动档案的监管和接收，对全区形成的与经济社会建设密切相关的各种档案，实行集中统一管理，充分发挥档案馆“五位一体”的功能，提高档案资源利用效率。加快推进档案资源数字化、信息管理标准化、信息服务网络化的进程。到 2020 年，完成 1.5 万卷全文数字化任务，实现进馆范围的室藏传统载体档案 100%数字化。充分发挥内网、外网、阳东档案网、民生信息网和档案数据库“四网一库”的信息化体系优势，为阳东经济社会发展提供优质高效服务。

第五十六节 强化重大项目跟踪服务

对省、市、区重点工程和招商引资签约项目实行全程服务，强化服务机制，加大协调力度，做好外来投资决策前的政策咨询服务和项目建设中的协调服务。建立健全的项目档案，了解掌握项目进展，积极解决项目建设中遇到的问题。强化服务工作责任落实机制，做到定人、定责、定进度，使项目建设工作有责可究、有责可问。强化健全责任追究机制，对损害发展环境的行为，坚决依纪依法处理，对涉企典型案例严肃查处、公开曝光。大力推进“环境创优”、“阳光政务”工程，加强政策措施落实情况和重大项目建设的监督检查，严肃查处破坏发展环境的典型案例，确保重点工程、重大项目建设顺利推进。

第五十七节 建设诚信效能政府

认真梳理中央和省、市、区已经出台的各项改善投资环境、扩大招商引资的优惠政策，在政府门户网站上予以公布，严格执行。实施企业信用分类监管，通过政府门户网站向企业和社会提供信用信息查询服务，营造诚信守约的信用环境。完善各项工作制度，全面落实领导分工负责制、岗位责任制、首问负责制、限时办结制、服务承诺制、部门首长问责制和责任追究制，明确岗位职责，增强责任意识，促进勤政廉政。加强对制度执行情况的监督检查，提高制度的执行力，确保各项制度真正落到实处，切实提高政府行政效能。

第十四章 强化规划实施保障

区“十三五”规划是未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图，要举全区之力确保完成“十三五”确定的发展目标和任务。各镇各部门要统一思想，提高认识，增强责任感和紧迫感，加强人才培养，组织实施重大项目建设，用好用活政策，保证“十三五”规划目标和任务如期实现，为我区经济社会平稳健康持续发展提供强力保障。

第五十八节 强化人才支撑

实施人才强区战略，树立人才优先发展理念，按照高端引领、整体推进的思路，统筹抓好各类人才队伍建设，为我区经济社会发展提供人才保障和智力支撑。

（一）统筹推进各类人才队伍建设。以高层次人才、党政人才、经营管理人才、高技能人才为重点，大力实施高端人才引进、党政人才素质提升、经营管理人才培养、高技能人才开发、基层

人才开发、社会工作人才培养、区管拔尖人才选拔等七大工程。加快人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置和激励保障等机制建设，促进人才资源总量持续增长，规模不断扩大。到2020年，人才资源占人力资源总量的比重达到18%，努力造就一支规模适度、结构合理、素质优良、门类齐全的人才队伍，基本满足我区经济社会发展需要。

（二）大幅度提升人才素质。整合政府、科研部门、职业学校及培训机构的资源优势，建立工程机械、汽车及零部件、电子信息、动漫游戏等专业化、高水平实习实训基地。加大农民培训力度，培养一批素质优良、结构合理的专业技术人才和高技能人才。鼓励企业整合行业内部人力资源，搭建人才集群服务平台，促进各类人才在集群内部成长，推动人才的分布、层次、类型、性别等趋于合理。

（三）优化人才服务环境。坚持以政策吸才，以服务引才，确立以“一流服务吸引一流人才”的工作理念。实施信息化服务，升级阳东人才网、与省、市毕业生就业信息网关联，整合高校毕业生信息库等措施，实现信息发布、政策咨询、网上报到、招聘在线、就业认定等网上办理。建立健全企业人才联络员制度，动态掌握企业人才需求，及时为企业提供有价值的人才信息。

（四）完善人才发展保障机制。坚持以市场需求为导向，以素质提升和能力建设为核心，全面推进素质教育，发挥教育在人才培养中的重要作用。建立以市场机制为导向、政府宏观调控、市场公平竞争、行业严格自律、中介提供服务的人才流动机制，促进人才自由、有序流动。按照公平、公开、竞争、择优原则，

改革各类人才选拔任用方式，形成有利于人才脱颖而出、充分施展才能的选人用人机制。

第五十九节 强化重大项目支撑

围绕本纲要确定的重大领域、重点区域和政策导向，精心组织、集中力量实施一批重大项目，以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，充分发挥对规划实施的支撑作用。

（一）“十三五”重大项目规划。“十三五”规划建设的重大项目共 106 项，分布全区 11 个乡镇，总投资 2204.42 亿元，“十三五”时期计划投资 1251.33 亿元。其中，基础设施工程 39 项，“十三五”时期计划投资 480.15 亿元；现代产业体系工程 31 项，“十三五”时期计划投资 691.75 亿元；新型城镇化建设工程 13 项，“十三五”时期计划投资 46.56 亿元；绿色发展工程 12 项，“十三五”时期计划投资 21.46 亿元；社会事业建设工程 11 项，“十三五”时期计划投资 11.41 亿元。

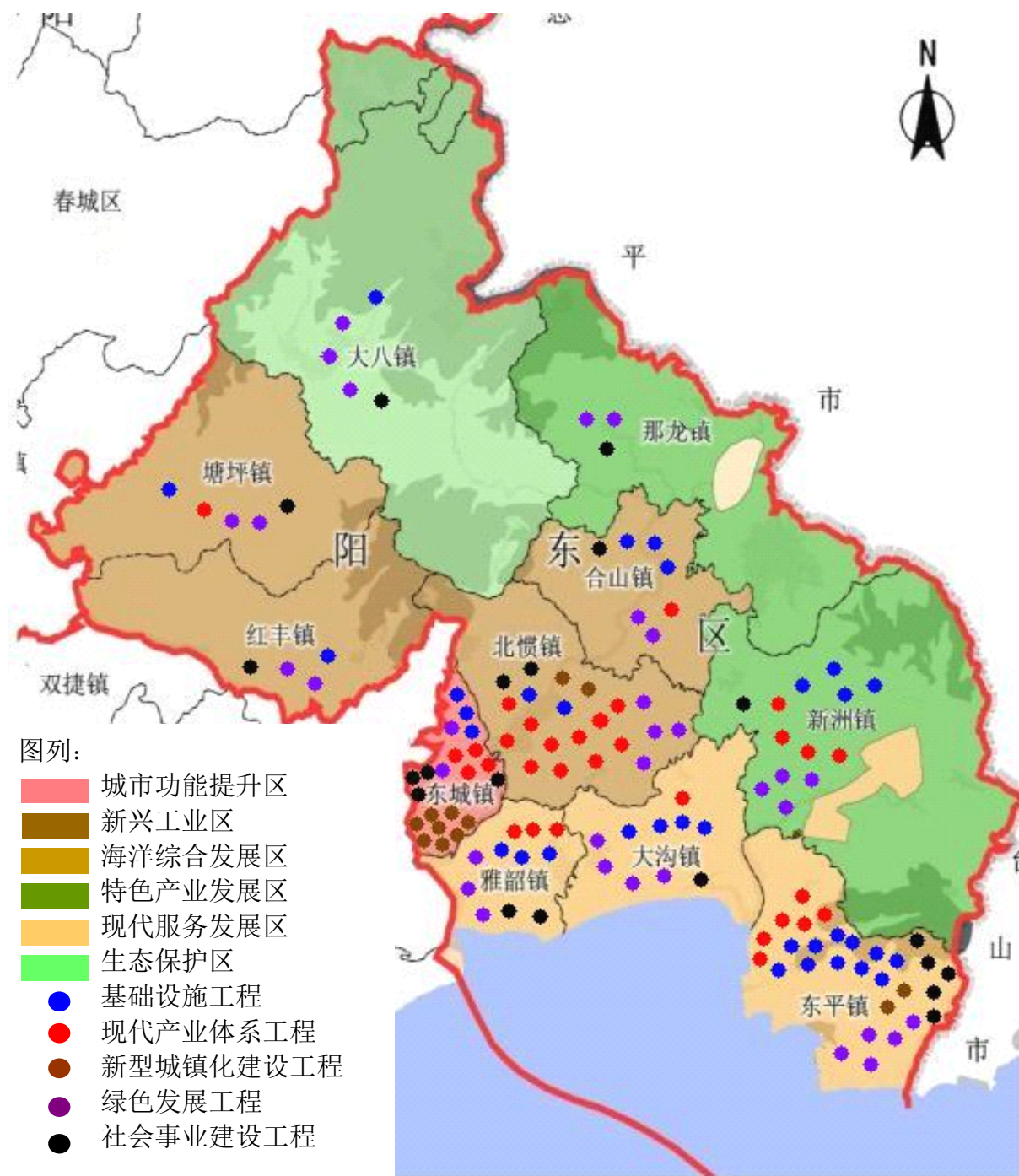
（二）做好重大项目建设年度实施计划。根据“十三五”规划重大项目建设思路，建立健全重大项目储备库，结合项目洽谈、落户情况和前期工作进展，有计划有步骤把重大项目安排落实到年度重点项目建设实施计划，形成“启动一批、建设一批、竣工一批、储备一批”的滚动机制，确保“十三五”规划重大项目有序实施，为我区经济社会可持续发展提供支撑。

（三）强化项目建设要素保障。积极争取国家和省用地指标，统筹灵活使用年度指标，合理划定各地建设用地规模边界，全面开展城乡建设用地增减挂钩工作，为重大项目建设储备土地。依法开展征地拆迁，妥善做好宣传引导和补偿安置工作，加快征地

拆迁进度，为项目建设提供用地保障。发挥银行主渠道作用，加强银企间的交流与沟通，创新融资模式，为优质项目争取资金支持。进一步放宽准入领域，引导社会资金参与重大项目建设。认真研究政策，积极同金融部门对接，完善手续，最大限度地向国家和省争取资金支持和优惠政策。进一步优化流程，加快工作节奏，提高办事效率，牢固树立全区一盘棋的思想，从大局出发，密切协调配合，形成合力推进项目建设的良好局面。

（四）加大项目建设督查督办力度。加大对重大项目的督查督办力度，敢于“亮丑揭短”，加压驱动，提高督查实效。在对象上，督查项目责任单位、相关职能部门和项目业主；在内容上，督查具体协调服务事项的落实情况和各个项目的资金到位情况；在方式上，坚持现场督查，到项目建设现场看进度、查问题、定措施，按时对项目建设的进展情况进行通报。

阳东区“十三五”重大项目分布图



第六十节 强化规划导向作用

推动规划顺利实施，主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用，各镇各部门要正确履行职责，合理配置公共资源，引导调控社会资源，保障规划目标和任务的完成。

（一）加强总体规划的指导。以国民经济和社会发展规划为统领，以城市规划、土地利用规划、专项规划和各镇经济社会发展规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。总体规划是政府编制年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策的重要依据。各镇各部门必须充分认识总体规划的重要性，维护规划的严肃性和权威性，在发展目标、重点任务和重大项目等方面制定实施方案，确保总体规划顺利实施。

（二）实行专项规划分类指导。各镇经济社会发展规划和区专项规划，要围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，形成落实本规划的重要支撑和抓手，做好与本规划确定的发展战略、主要目标和重点任务的协调，特别是要加强约束性指标的衔接。专项规划经区发展改革部门衔接后报区政府批准实施，部门、行业规划经区发展改革部门备案后发布实施。

（三）明确规划目标责任。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要通过完善市场机制和利益导向机制，激发市场主体的积极性和创造性实现。本规划确定的约束性指标和公共服务、社会治理领域的任务，是各级各部门工作的目标任务，必须明确工作责任、实施进度和具体措施，强化政府的主导作用，调动全社会力量实现。

第六十一节 强化规划组织实施

加强年度计划与本规划的衔接，对主要指标应当设置年度目标，充分体现本规划提出的发展目标和重点任务。年度计划报告要分析本规划的实施进展情况，特别是约束性指标的完成情况。

（一）强化规划组织协调。完善规划工作机制，落实工作责任，分解目标任务，确保规划目标的如期实现。建立规划监督机制，落实规划目标责任制，各镇各部门按照职责分工，把规划提出的目标任务纳入本镇本部门年度计划，落实到各年度具体发展政策措施和发展建设项目上，并及时将进展情况向区政府报告，自觉接受社会各界的监督。

（二）强化规划评估检查。完善发展规划的实施评估机制，健全规划中期评估和后评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策建议，形成评估报告。建立发展规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动编制与实施机制，加强规划实施的跟踪分析。完善政府向人大的报告机制和向政协的沟通机制，及时报告规划执行情况，充分听取人大、政协的意见和建议。

（三）强化规划宣传监督。采取多种形式广泛宣传“十三五”规划，让规划确定的目标任务和发展蓝图深入人心，激发干部群众的创业热情，动员和组织社会各方力量积极参与规划实施，使规划实施成为全社会的自觉行动。推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、公众的沟通机制，提高社会参与度和民主透明度，提高公众规划意识，加强社会对规划实施的监督。

附件 1

阳江市阳东区“十三五”规划重大项目表

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
总计（106项）				2204.42	700.10	1251.33	
一、基础设施工程（39项）				1154.93	674.2	480.15	
（一）交通运输项目（12项）				22.03	0.37	21.66	
合山机场改扩建	续建	200000平方米	2014-2016	2	0.3	1.7	
阳东综合客货运站	新开工	建设二级站场5万平方米。	2016-2018	1	0	1	
西部沿海高速新洲出入口	新开工	建设高速出入口	2016-2019	0.6	0	0.6	
开阳高速西平出口至阳云高速岗美出口连接公路阳东段	新开工	一级公路26.22公里。		5	0	5	
省道 S297线合山-大沟-新洲段公路	新开工	二级公路19.502公里	2016-2018	1.6	0	1.6	
县道公路升级改造工程	续建	X750线热水至中六段全长18公里，X750线新洲至鸡山段全长13.6公里，X598雅韶至北津港段公路全长6.5公里，项目按三级水泥路面进行改建。	2015-2017	0.74	0.07	0.67	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
阳东沿海公路尖山至寿长公路	新开工	二级公路23公里。		1.6	0	1.6	
省道 S297线连接沿海高速三山出口公路	新开工	建设二级公路5.5公里。	2016-2018	1	0	1	
国道 G325线阳东段改线工程	新开工	建设一级公路10.5公里。	2016-2018	2.88	0	2.88	
广东省现代渔港建设项目-东平渔港示范性渔港建设项目（原东平国家中心渔港二期建设工程）	新开工	防波堤修复加固1061米，新建防波堤520米和岛式防波堤275米，港池疏浚100万立方米，陆域形成29.4万平方米；新建系泊岸线1550米，新建2万平方米水产品交易流通中心；配套工程及设施1项。	2016-2018	2.4873	0	2.4873	阳江市现代渔港建设总体规划（2015-2025）
广东省现代渔港建设项目-三丫围区域性避风锚地	新开工	改建闸坝，建高标准闭合式闸门；河床锚地疏浚工程。	2017-2019	0.622	0	0.622	阳江市现代渔港建设总体规划（2015-2025）
东平渔港葛洲岛整治修复	新开工	修复大葛洲岛245.5亩环岛路1754米，小葛洲岛5.5亩环岛路长347米，防波堤1.4公里。	2016-2019	2.5	0	2.5	关于申报2015年中央海岛和海域保护资金的通知
(二)能源保障项目（21项）				1129.73	673.53	455.62	
阳江（东平）核电	续建	总装机641万千瓦容量核电机组	2008-2019	850	661.63	188.37	
阳东大八龙山风电场	新开工	安装54台*1500KW 风电机组，建设一座110KV 场内升压站。	2015-2016	7.45		7.45	广东省发展改革委关于同意阳江市确定“十二五”第四批风电项目核准计划项目

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
							业主的复函（粤发改能新函〔2014〕3338号）
中水建阳江阳东农垦局鸡山风电场	续建	规划建设25台风电机组，总装机容量为49.5MW。	2015-2016	4.96	4.3	0.66	
中广核风电有限公司阳江南鹏岛海上风电	新开工	总装机容量40万千瓦。	2014-2017	80	0.1	79.9	
中节能风力发电股份有限公司阳江南鹏岛海上风电	新开工	总装机容量26万千瓦。	2015-2018	52	0.1	51.9	
华能东平风光农	新开工	30000千瓦太阳能发电项目。	2016-2020	3	0	3	
大沟镇鑫业太阳能	续建	建设50MW 太阳能光伏太阳能发电站。	2015-2017	9	4.5	4.5	
英利光伏示范园区	新开工	建设150MW 太阳能光伏太阳能发电站。	2015-2020	12	0	12	
达能新业太阳能光伏发电	新开工	建设20MW 光伏太阳能发电站。	2015-2017	1.7	0	1.7	
中核新能源农业太阳能光伏发电	新开工	建设总用地面积约3000亩。	2016-2020	15	0	15	
北控水务太阳能光伏发电	新开工	建设50MW 太阳能发电站。	2015-2017	50	0	50	
阳东区南药光伏发电	新开工	建设200MW 太阳能光伏发电站。	2016-2020	16.5	0	16.5	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
冷热电三联供项目	新开工	拟在阳东经济开发区天然气分布式能源站，规划总装机容量为2×70MW。	2016-2020	8.2	0	8.2	
中广核先进燃料工程试验中心	新开工	占地面积33333平方米，总建筑面积约10000平方米。	2015-2017	2.5	0	2.5	
110千伏阳江阳东滨海（雅韶）输变电工程	投产	建设线路长度22.35公里，变电容量8万千伏安。	2012-2016	0.77	0.31	0.45	阳江市十三五电网规划
110千伏阳江阳东新洲输变电工程	投产	建设线路长度2.2公里，变电容量4万千伏安。	2014-2016	0.37	0.18	0.19	阳江市十三五电网规划
110千伏阳江阳东北惯（那味）输变电工程	投产	建设线路长度16.8公里，变电容量5万千伏安。	2015-2016	0.5	0.08	0.42	阳江市十三五电网规划
220千伏薄荷（城北）输变电工程	投产	建设线路长度75公里，变电容量36万千伏安。	2016-2018	2.48	0	2.48	阳江市十三五电网规划
生物质新能源综合利用	新开工	建设一个日产沼气24000Nm ³ ，日沼气发电规模为52800度、有机农业种植面积1000亩、其中500亩用于有机蔬菜大棚的建设，日产生物质天然气12000Nm ³ ，日产有机肥60.5吨、年产干冰3000吨生物质新能源综合利用项目。	2016-2020	6.3	0	6.3	
中核凯利阳江核电后勤服务基地	续建	核电后勤服务基地，占地总面积4.32万平方米，建设4幢服务大楼。	2013-2016	3.7	2.9	0.8	
阳江核电后勤服务基地	新开工	建设核电后勤服务配套基础设施，包括办公楼、宿舍楼和生活小区等项目工程。占地面积5万平方米，建筑面积12万平方米。	2016-2018	3.3	0	3.3	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
(三)水利项目（6项）				3.17	0.30	2.87	
新洲镇表竹桥至乌石向西围联围加固建设	拟建	建设防洪堤围约13公里	2016-2019	0.8	0	0.8	
阳东区红江拦河闸重建工程	续建	重建红江闸、断桩山闸、水电站、管理房，修建消力池、翼墙、防淘墙等。	2014-2017	1.16	0.3	0.86	
阳东区三丫水闸重建工程	新开工	中型水闸重建	2016-2018	0.12	0	0.12	
阳东区元山水闸重建工程	新开工	中型水闸重建	2016-2018	0.23	0	0.23	
阳东区江河水库除险加固工程	新开工	总库容8806万 m3，坝体加厚、溢洪道加固、重建输水涵管、加固迎水面砼护坡等。	2016-2020	0.4	0	0.4	
阳东区江河水库灌区改造工程	新开工	改造渠道总长度42千米，渠系建筑物141座，设计灌溉面积4.5万亩，改造后的灌溉面积恢复到4.5万亩。	2016-2020	0.46	0	0.46	
二、现代产业体系工程（31项）				934.45	9.5	691.75	
（一）战略性新兴产业项目（2项）				330	0	310	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
阳江湾国际康体旅游示范区	新开工	旅游观光产业集聚区、运动休闲产业集聚区、文化艺术产业集聚区、健康养生产业集聚区、会展会议商务流通产业集聚区、航空小镇、农业生态示范、古镇保护与开发等八大功能区。配套建设：学校、医院、广场、人造内海、海洋航海馆、航空航天馆、岭南风俗文化馆、环湖公路、环区轨道交通、滨海景观大道等项目。	2014-2020	300	0	280	
新洲产业园	新开工	集工业制造、金融物流产业园，总面积约4800亩。	2016-2021	30	0	30	
（二）先进制造业项目（4项）				79	0.5	78.5	
阳东电镀产业基地	新开工	1000亩	2015-2019	10	0.5	9.5	
飞机组装制造业	新开工	拟在阳江市阳东区新洲镇投资飞机制造、飞机维修、航空培训学校、智能装备产业园项目。	2016-2020	35	0	35	
阳东博天科技	新开工	占地4万平方米。主要生产经营内容：3D打印、智能石磨削、水下智能机器人等。	2016-2020	4	0	4	
阳东东平允泊湾游艇制造业基地	新开工	占地面积50万平方米，建设游艇装备制造产业及相关产业链配套项目，开辟游艇“海上绿道”，配套开发游艇休闲旅游和海滨特色高端住宅项目。	2016-2020	30	0	30	
（三）现代服务业项目（11项）				494.2	6.3	274.6	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
阳东滨海新城	新开工	用地面积66万平方米，建筑面积110万平方米。	2016-2020	52	0	52	
阳江健康海湾新城	新开工	别墅、住宅、滨海公园等，商业房地产8万亩。	2015-2030	320	0	106.7	
新洲温泉度假村升级改造工程	新开工	集休闲疗养娱乐度假于一体的度假村，总面积达1500亩。	2014-2019	18	0.4	17.6	
东平珍珠湾旅游开发	新开工	开发总面积180万平方米滨海旅游项目。	2016-2020	30	0	30	
东平大澳古村落旅游开发	新开工	建设10公顷集旅游、休闲、娱乐于一体的古村保护开发旅游项目。	2016-2020	10	0	10	
东平镇旅游强镇建设	续建	建设五星级酒店、运动休闲区、沙滩活动及佛教旅游设施等。	2011-2020	20	5.9	14.1	
东平镇自驾车营地	新开工	建设4个五星自驾车汽车营地。	2016-2020	3	0	3	
阳江市远景国际物流城	新开工	大型仓储中心、物流信息中心、物流综合管理中心、汽车维护与修理等，占地面积10万平方米。	2016-2020	5.2	0	5.2	
国际电子商贸城	新开工	150000平方米	2016-2018	15	0	15	
加油加气充电综合项目	新开工	拟在阳东区工业大道（迎宾大道）建设天然气加油站，加油、加气、充电、汽车检测，占地面积1万平方米。	2016-2020	1	0	1	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
中澳活牛进口	新开工	综合保税区、综合交易市场；综合保税区主要包括：活牛进口上岸、隔离、屠宰、精加工、周转冷库及缓化车间（国际冻品四分体缓化出售或精加工）废物处理（牛粪变为生物基质等）、废水处理等；国际海产品保税隔离区；国际农产品保税仓储区；国际农产品电子商务区。	2016-2020	20	0	20	
（四）传统优势产业升级项目（12项）				26.45	2.6	23.85	
东平渔船制造升级改造	新开工	整合升级中心渔港六大造船项目。	2016-2020	2	0	2	
高能量镭射切割	新开工	拟在珠海（阳江万象）产业转移工业园建设1万平方米厂房。	2016-2020	0.65	0	0.65	
电力配件设备	新开工	拟在阳东经济开发区建设电力配件设备项目。	2016-2020	0.8	0	0.8	
五金制品	新开工	拟在阳东经济开发区建设五金制品项目。	2016-2020	2	0	2	
广东力强餐厨用品有限公司	续建	厂房建设、设备安装，厂区占地100000平方米。	2015-2016	2.5	1	1.5	
阳江市永动精密金属科技有限公司	新开工	厂房建设、设备安装，厂区占地10000平方米。	2015-2017	0.7	0	0.7	
阳东区星月刀剪有限公司	新开工	厂房建设、设备安装，厂区占地16000平方米。	2015-2016	0.3	0	0.3	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
阳江华南三一工程机械有限公司	续建	厂房建设、设备安装，厂区占地200000平方米。	2014-2016	10	1.5	8.5	
阳江市阳东宾博木业有限公司	续建	厂房建设、设备安装，厂区占地27509平方米。	2015-2016	1.5	0.1	1.4	
阳江市宇中日用品制造有限公司	新开工	厂房建设、设备安装，厂区占地27510平方米。	2016-2017	2	0	2	
阳东科腾工贸有限公司	新开工	厂房建设、设备安装，厂区占地10000平方米。	2016-2017	0.5	0	0.5	
佛山市依黛丽内衣有限公司	新开工	厂房建设、设备安装，厂区占地35000平方米。	2016-2017	3.5	0	3.5	
（五）现代农业项目（2项）				4.8	0.1	4.8	
广东省阳江东城国家粮食储备中转库仓库改造	新开工		2015-2016	0.6	0.1	0.6	中央预算内投资0.07亿元、发改投资（2015）1119号
绿航（阳江）农业生产基地一期	新开工	种植花卉和蔬菜，规划规模5000亩。	2015-2016	4.2	0	4.2	
三、新型城镇化建设工程（13项）				79.98	14.22	46.56	
（一）产业转移园基础设施项目（2项）				17.62	12.8	5.62	
珠海（阳江万象）产业转移工业园	续建	规划总面积680公顷。	2006-2020	17	12.8	5	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
五金刀剪示范园到2#泵站截污管道工程	新开工	建设长度2770米，设计管径1200毫米。	2016-2017	0.62	0	0.62	
（二）宜居城乡项目（11项）				62.36	1.42	40.94	
永安路（朝阳路至南华路）延伸工程	新开工	建设完成投资道路、箱涵、排水排污、交通设施、通信管线、照明、绿化等分项工程。	2016-2016	0.5	0	0.5	
迎宾大道（广雅路至拿龙河边）延伸工程	新开工	建设完成投资道路、箱涵、排水排污、交通设施、通信管线、照明、绿化等分项工程。	2017-2017	1.2	0	1.2	
滨河路工程	新开工	建设完成投资道路、箱涵、排水排污、交通设施、通信管线、照明、绿化等分项工程。	2016-2017	1.2	0	1.2	
新江台大道工程	新开工	建设内容包括道路、箱涵、排水排污、交通设施、通信管线、照明、绿化等工程。	2015-2016	1.82	0.3	1.52	
始兴路改造工程	新开工	增建地下排水管道实现雨污分流、增加中央绿化带、铺设沥青路面、安装路灯、种植绿化等。	2015-2016	1.7	0.3	1.4	
湖滨路南段延伸工程	新开工	主要建设内容包括路面工程、管线工程、交通工程、路灯、景观工程等。	2015-2016	0.45	0.1	0.35	
阳东区城区道路网络建设工程	新开工	主要改造完善主次干道道路、人行道、雨污水管道、路灯、绿化、建设完善创卫责任小区内尚未硬底化的路网。	2015-2016	0.7	0	0.7	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
阳东区东城镇利用世行贷款建设经济综合开发示范镇项目五金刀具工业园路网改扩建工程	新开工	道路新建、扩建和改建工程包括那金路、霍达路、永兴路、广源路、金山路、裕东路、15m 路共25 条城市次干路和支路的新建和改扩建，其中城市次干路9 条，路网总长度约13.9187km。	2015-2016	0.89	0.02	0.87	
省级新农村示范片建设工程	续建	建设5条主体行政村的17条自然村及22条辐射带动村，重点村庄规划和设计、村容村貌整治、村场外立面建设、村场绿化美化、古村落修复建设、垃圾污水处理工程、连点连片休闲道路建设、起始点的标志、驿站建设、部分村主导产业打造、村庄文化引领建设村休闲小公园建设等。	2015-2016	1	0.70	0.6	情况：2014年10月，阳东区参与全市省级新农村示范片建设单位遴选活动，被定阳江市首批省级新农村示范片建设单位。 相关文件：《中共广东省委农村工作办公室 广东省财政厅印发关于推进省级新农村连片示范建设工程实施方案的通知》、《转发省委农办转发省财政厅关于下达2014年省级新农村示范片建设专项资金的通知》、《关于印发〈广东省省级新农村连片示范建设工程专项资金管理办法〉》

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
东平镇城镇化建设	新开工	升级改造迎宾大道、延伸建设珍珠湾旅游大道（西段）、白沙头大道工程以及镇区道路亮化、美化工程等。	2016	0.5	0	0.5	
绿城·宏阳阳东	新开工	住宅、商业、房地产项目，占地约53万平方米。	2016-2022	52.1	0	32.1	
四、绿色发展工程（12项）				21.46	0	21.46	
（一）生态建设项目（7项）				17.18	0.00	17.18	
2015年防护林工程	新开工	总面积20000亩，其中：人工造林5000亩，封山育林15000亩	2016	0.051	0	0.051	阳发改农经〔2015〕25号
2016年乡村绿化美化工程	新开工	19个示范点（自然村）	2016	0.01	0	0.01	《中共广东省委、广东省人民政府关于全面推进新一轮绿化广东大行动的决定》（粤发〔2013〕11号）
2016年沿海高速公路生态景观林带完善提升工程	新开工	里程35公里，建设2100亩	2016	0.04	0	0.04	《中共广东省委、广东省人民政府关于全面推进新一轮绿化广东大行动的决定》（粤发〔2013〕11号）
紫罗山森林公园	新开工	建成集宗教、旅游、健身于一体休闲公园，总投资约15亿元	2016-2021	15	0	15	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
东平湾国家级森林公园	新开工	建设4万亩森林公园。	2016-2020	2	0	2	
阳东区人工湿地（7个镇）	新开工	那龙镇人工湿地面积3500m ² （处理规模600t/d）；雅韶镇人工湿地面积3000m ² （处理规模460t/d）；大沟镇人工湿地面积3500m ² （处理规模600t/d）；新洲镇人工湿地面积3500m ² （处理规模600t/d）；红丰镇人工湿地面积5800m ² （处理规模1040t/d）；塘平镇人工湿地面积5800m ² （处理规模1000t/d）；大八镇人工湿地面积5800m ² （处理规模1100t/d）。	2016-2017	0.074	0	0.074	
寿长河国家级湿地公园	新开工	建设6000亩寿长河红树林湿地公园。	2016-2020	按2016年计划	0	按2016年计划	
（二）环境保护项目（5项）				4.28	0	4.28	
阳江市医疗废物处理工程	新开工	医疗废物处理规模为单条线5t/d, 先期建设一条线，后根据医疗废物增长量情况在建设另外一条。	2014-2016	0.3	0	0.3	《阳江市环境保护规划（2006-2020）》《阳江市环境保护和生态建设“十二五”规划》
阳东区船尾石垃圾填埋场扩容升级	新开工	占地约195亩，日处理量800吨。	2016-2018	3.6	0	3.6	
阳东区东平镇污水处理厂配套管网工程	新开工	污水收集管网长度4500米。	2016-2018	0.16	0	0.16	
阳东区合山镇污水处理厂配套管网工程	新开工	污水收集管网长度1050米。	2016-2018	0.072	0	0.072	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
阳东区北惯镇污水管网工程	新开工	污水收集管网长度3800米。	2016-2018	0.15	0	0.15	
五、社会事业建设工程（11项）				13.60	2.18	11.41	
（一）国民教育项目（1项）				2.5	0	2.5	
阳东区新实验学校	新开工	40000平方米	2016-2017	2.5	0	2.5	
（二）医疗卫生项目（2项）				1.4	0	1.4	
阳东区东平镇卫生院门诊住院综合楼	新开工	门诊、住院综合楼5400平方米。	2016-2017	0.2	0	0.2	
迁建东平镇卫生院	新开工	建设占地面积20000平方米新型卫生院。	2016-2018	1.2	0	1.2	
（三）文化体育项目（1项）				3.3	1.7	1.6	
东平飞龙寺佛教文化中心	续建	用地面积约18万平方米，工程包括：圆通宝殿、天王殿、藏经阁、鼓楼、钟楼、配殿、月台牌楼、南海观音大像及斋房、僧房等配套的生活设施。	2012-2019	3.3	1.7	1.6	
（四）居民保障项目（7项）				6.40	0.48	5.91	
龙山公园	续建	建设景区、景观设施和配套设施，占地面积15.04万平方米。	2010-2016	0.65	0.45	0.2	
东平自来水厂及镇区管网改造工程	新开工	建设日供水量3万吨自来水厂及全面改造镇区23公里供水管网。	2016-2019	3	0	3	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
2016年度阳东区村村通自来水工程	新开工	建设6宗饮水扩网工程、1宗水厂改造工程和4宗小型集中式供水工程等。	2016-2017	0.44	0	0.44	
阳江市阳东区养老院	新开工	阳东区养老院（包括阳东区光荣院）项目是集颐养、康复护理、紧急救援和临终关怀服务于一体多功能、社会化、开放式的综合性社会福利服务机构，占地面积30000平方米，总建筑面积74150平方米，养老院按900张养老床位规模进行设置。其中，项目首期预计投入4172万元，主要建设项目包括颐养楼、康复楼、综合楼、临终关怀楼、食堂及景观绿化和道路停车场等，设置床位400张；项目二期预计投入4500万元建设老年公寓，提供公寓式养老床位500张。	2016-2020	0.87	0	0.87	
阳东区殡仪馆升级改造	续建	新馆按省一级殡仪馆标准规划建设，包括火化车间、业务楼、悼念堂、告别厅、休息室、防腐室、尸体消毒解剖用室、骨灰楼、发电房、油库、仓库、食堂宿舍楼、车库、停车场、放生池、进馆道路、溢洪道、涵洞式桥梁等设施建设，规划建筑实建面积7610平方米。	2015-2016	0.6	0.02	0.58	

项目名称	建设阶段	建设规模	建设起止年限	项目总投资（亿元）	到2015年底预计完成投资（亿元）	“十三五”期间投资（亿元）	列入专项规划情况及文件名称
阳东区区府门前广场地下人防工程	新开工	地下总建筑面积为7273.62m ² , 为单层掘开式人防工程, 工程等级为二等, 防护级别为6级。	2015-2016	0.28	0.01	0.27	
阳江市海堤达标加固工程阳东区良政联围工程	新开工	全长15.46公里堤围达标加固建设。内容包括: 土方填筑、填塘护脚、抛石护脚、砌石护坡、混凝土防浪墙、堤顶路面、涵闸等。	2016-2017	0.56	0	0.56	

附件 2

名词解释：

1、“三大抓手”：是指交通基础设施、产业园区扩能增效、中心城区扩容提质。

2、“三地两中心”：打造粤西承接珠三角产业转移首选地、全省著名运动休闲旅游目的地、珠三角“菜篮子”供应基地和粤西南最具影响力物流中心、阳江市商贸中心。

3、地区生产总值（GDP）：指按国土原则计算的一个国家（或地区）在一定时期内所生产和最终使用的全部产品和劳务的价值。一般总量按当年价格计算，增速按可比价格计算。

4、“两建”：是指建设社会信用体系和建设市场监管体系。

5、“六大专项”行动：即打击整治涉毒、涉黄赌、涉食药假、涉电信诈骗及银行卡、涉车、涉枪犯罪。

6、“3+2”专项打击整治行动：是指打击涉毒、涉盗抢、涉黑恶；打击涉赌、涉诈骗。

7、“五路四桥”：“五路”是指 25.6km 热新公路改建工程、7km 雅韶至北津港公路改造工程、19.2km 东湖环湖公路、26km 合山至大沟海头公路和 9km 珠环至阳春盘龙公路工程；“四桥”是指东平沙咀桥、三核公路北环桥、大沟赤坎桥和那龙白洞桥。

8、API 指数：空气污染指数(AIR POLLUTION INDEX，简称 API)是一种反映和评价空气质量的方法，就是将常规监测的几种空气污染物的浓度简化成为单一的概念性数值形式、并分级表征空气质量状况与空气污染的程度，其结果简明直观，使用方便，适用于表示城市的短期空气质量状况和变化趋势。

9、“政经分离”：是指将村（居）自治组织和集体经济组织（股份合作经济联合社、下面简称“经联社”）分离运作，形成村（居）党组织回归党建事务主业，村（居）委会主任负责行政事务及社会服务，经联社书记、社长主抓经联社资产管理、安全生产、股民计划生育三项主要职责，基层三类组

织各归其位、各司其职的新格局。

10、农村集体“三资”：是指农村集体资金、资产、资源。

11、“工业 4.0”：是以智能制造为主导的第四次工业革命，或革命性的生产方法；其中包含了由集中式控制向分散式增强型控制的基本模式转变，目标是建立一个高度灵活的个性化和数字化的产品与服务的生产模式。

12、“珠中江”经济圈：是指“珠海、中山、江门”经济圈，阳江市按“3+1”（珠中江+阳江）模式参与经济圈建设。

13、“双化”驱动：“十三五”时期，新型工业化和新型城镇化将成为推动我区经济发展的两大引擎，两者相辅相成，同步推进整体经济发展。

14、“四个全面”：是指全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

15、战略性新兴产业：以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。我国现阶段重点培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等产业。

16、CAD：CDA 软件是美国 Autodesk 公司研制出来一种绘图软件，目前已成为全球使用最广泛的交互式绘图软件，广泛应用于土木、机械、水利、家具设计等各种方面。

17、CIMS：是信息时代的一种新型生产制造模式，是由数字化、虚拟化、网络化、智能化、绿色化、集成优化构成的制造系统。它可以使企业产品上市快、质量高、成本低、服务好，提高市场应变能力和竞争力。

18、太阳能光伏产业：是利用太阳电池半导体材料的光伏效应，将太阳光辐射能转化为电能的产业。包括晶体硅生产、硅棒/硅锭生产、太阳能电池制造、组件封装、光伏产品生产和光伏发电系统等环节，以及各环节的专用材料、专用设备制造等。

19、“三网融合”：是指电信网、广播电视网、互联网在向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，三大网络通过技术改造，其技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，能为用户提供

供语音、数据和广播电视等多种服务。

20、LNG: 是指液化天然气。

21、CNG: 是指压缩天然气。

22、内生增长: 依托自身资源和基础, 依靠内部管理创新、技术进步等要素驱动和内需拉动的内源型经济增长模式。

23、“PPP”新型融资模式: 是指政府与私人组织之间, 为了合作建设城市基础设施项目, 或为了提供某种公共物品和服务, 以特许权协议为基础, 彼此之间形成一种伙伴式的合作关系, 并通过签署合同来明确双方的权利和义务, 以确保合作的顺利完成, 最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

24、111333: 指“一群、一脊、一带、三圈、三极、三网”。

25、绿道网: 通过自行车道和步行道, 将各类郊野公园、自然保护区、风景名胜、历史古迹等重要节点串联起来, 建设完善的配套设施并对一定宽度的绿化缓冲区实施空间管制, 融合环保、运动、休闲和旅游等多种功能的网络状绿色开敞空间系统。

26、“一村一业、一村一品”: 指以村为基础, 在一定区域范围内, 按照国内外市场需求, 充分挖掘发挥本地资源优势、传统优势和区位优势, 大力发展有特色、价值高、影响力大的拳头产品或构建一个发展致富的产业。

27、“八路四贯通”: “八路”是指 S297 线阳东路段、沸泉至河仔公路、大八珠环至阳春蟠龙交界公路、开阳高速西平出口至阳云高速岗美出口连接公路阳东段、X750 线热新公路、S286 线那龙至塘坪公路、阳东沿海公路尖山至寿长公路和阳东沿江公路雅韶至合山段公路。“四贯通”是指①S297 线阳东段改建工程, 贯通恩平市那吉; ②沸泉至河仔公路改建工程, 贯通台山市; ③大八珠环至阳春蟠龙交界公路建设工程, 贯通阳春市春城; ④开阳高速西平出口至阳云高速岗美出口连接公路阳东段, 贯通阳春市岗美镇。

28、“十个一”建设: 一套云服务平台、一条互联网光速宽带、一套便捷沟通的网络、一个企业门户应用、一套内部监控应用、一套综合办公应用、一套企业培训应用、一套经营管理应用、一套电子商务应用和一套客户服务应用。

29、“三生融合”：是指生产、生态、生活融合。

30、PM2.5：是指环境空气中空气动力学当量直径 ≤ 2.5 微米的颗粒物，又称细颗粒物，其在空气中含量浓度越高，就代表空气污染越严重。

31、“3+1”经济圈：3 是指珠海、中山、江门三市，1 是指阳江市。

32、“回归工程”：是指用乡情、亲情、友情感召和政策引导，通过经济发展氛围的营造和扶持措施的落实，由经信、人社等部门组织开展对特定群体有针对性的招商引资，动员在外创业的阳东籍（包括在阳东工作过、生活过）人士回乡创业，实现人才回归、资金回流、企业回迁、创业回乡，共同推进我区经济社会发展的一系列活动的总和。

33、“三个优先”：是指把就业再就业作为国民经济和社会发展的优先目标，把促进就业再就业摆在各级党委、政府工作的优先位置，把就业再就业所需的资金优先安排。

34、“四个切实”：切实落实领导责任，切实做到精准扶贫，切实强化社会合力，切实加强基层组织。

35、“六个精准”：即“扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准”。

36、“R&D 经费”：指全社会研究与试验发展经费。

37、“三集中三到位”审批：是指全区具有行政审批职能的单位部门，要将本单位部门的审批事项（行政许可事项、行政服务事项，下同）向行政许可股集中、行政许可股向区行政服务中心集中、审批事项向电子政务平台集中，做到审批职能归并到位、审批职能授权到位、网上审批到位。通过推行行政审批“三集中、三到位”，实现“进一家门，办全程事”，达到办理成本最低、时间最短、程序最简、效率最快的目标。